



# observatorio social

UNIVERSIDAD NACIONAL DE LA MATANZA

## **SINTESIS CLAVE SEMANAL** **Nº 23**

***Dirección: Gloria Edel Mendicoa***

***Asesoramiento Periodístico: Vanina Chiavetta***

Estimados colegas y amigos: Continuamos con nuestra edición **Síntesis Clave Semanal** del Observatorio Social. Esta semana el tema está vinculado con los municipios, aspecto éste, a su vez, de recurrente inclusión en nuestra agenda ya que se encuentra consustanciado a la Misión de nuestro Observatorio, el cual no puede dejar pasar uno de las preocupaciones de la últimas décadas, en las cuales los procesos de descentralización en muchos países del hemisferio, han permitido que los municipios adquiriesen gran relevancia. A través de este proceso, los gobiernos locales se han convertido en un componente institucional clave en el proceso de desarrollo. Los diferentes cambios también han afectado significativamente el espectro político, donde el número de actores ha crecido significativamente, particularmente durante las dos últimas décadas. Esta situación ha generado la necesidad de contar con mayores y mejores mecanismos de responsabilidad y transparencia en todos los niveles de gobierno, así como la necesidad de acelerar el paso del desarrollo para que las comunidades a los que los municipios sirven puedan alcanzar una mejor calidad de vida.

Buarque define el desarrollo local como *"un proceso endógeno registrado en pequeñas unidades territoriales y asentamientos humanos capaz de promover el dinamismo económico y la mejoría en la calidad de vida de la población. A pesar de constituir un movimiento de fuerte contenido interno, el desarrollo local está inserto en una realidad más amplia y compleja, con la cual interactúa y de la cual recibe influencias y presiones positivas y negativas. El concepto genérico de desarrollo local puede ser aplicado a diferentes cortes territoriales y asentamientos humanos de pequeña escala, desde la comunidad (...) al municipio e incluso a microrregiones de tamaño reducido.*

*El desarrollo municipal es, por lo tanto, un caso particular de desarrollo local con una amplitud espacial delimitada por el corte administrativo del municipio".*

*Noviembre 2006*



## XII CUMBRE DE MERCOCIUDADES

El Municipio de Morón será sede de la XII Cumbre de la Red de Mercociudades que reúne a casi 200 ciudades, comunas y municipios de la región.

Del 25 de noviembre al 3 de diciembre, tendrá lugar en Morón la XII Cumbre de la Red de Mercociudades, que nuclea a intendentes, alcaldes y representantes de cerca de 200 ciudades de Argentina, Brasil, Uruguay, Paraguay, Bolivia, Chile, Perú y Venezuela. Alrededor de 500 delegados y delegadas de cada una de las ciudades miembros se darán cita en esta ciudad del conurbano bonaerense para evaluar lo actuado durante el año 2006 y proyectar el trabajo del año próximo. Además, el intendente local Martín Sabbatella asumirá la Secretaría Ejecutiva de la red para el período 2006-2007 y se elegirán la sede y las autoridades para la siguiente etapa.

En el marco de esta cumbre, denominada "Ciudades con inclusión y protagonismo. Crecer con identidad, distribuir con equidad", se reunirán también los miembros de cada una de las unidades temáticas en las que se organiza el trabajo de la red. Ellas son: Autonomía, Financiamiento y Gestión Municipal; Ciencia y Tecnología; Cultura; Desarrollo Económico Local; Desarrollo Social; Desarrollo Urbano; Educación; Género y Municipio; Juventud; Ambiente y Desarrollo Sostenible; Planificación Estratégica; Turismo y Seguridad Ciudadana.

Entre las actividades previstas abiertas para todo público, se realizará una **ronda de negocios** del miércoles 29 de noviembre al viernes 1º de diciembre en el Parque Industrial La Cantábrica. El miércoles también se realizará la **apertura formal** de la cumbre a las 12 hs. en la Universidad de Morón y se iniciará el " **Encuentro con el cine del Mercosur**".

También habrá recitales en la Plaza San Martín (San Martín y Buen Viaje, Morón centro). Liliana Herrero y Teresa Parodi se presentarán el sábado 25 de noviembre a las 20 hs. y Mercedes Sosa el viernes 1º de diciembre a las 21 hs. El domingo 3, la **Murga uruguaya "Agarrate Catalina"** y **Vicentico** cerrarán el festival de arte joven y cultura solidaria **La Minga!** que se realizará en el Polideportivo Municipal Gorki Grana (Santa María de Oro 3530, Castelar).

Sabbatella fue electo Secretario Ejecutivo para el período 2006/2007 en la cumbre que se llevó a cabo en el 2005 en Brasil en una asamblea de la que participaron representantes de ciudades de Argentina, Brasil, Paraguay, Uruguay, Bolivia, Chile y Perú.

**Mercociudades** es la principal red de municipios del Mercosur y un referente destacado en los procesos de integración. Fue fundada en 1995 por iniciativa de los principales alcaldes, intendentes y prefectos de la región con el objetivo de favorecer la participación de los municipios en el proceso de integración regional, promover la creación de un ámbito institucional para las ciudades en el seno del Mercosur y desarrollar el intercambio y la cooperación horizontal entre las municipalidades de la región, según lo estipulado en sus Estatutos. Desde entonces, la red ha venido ampliándose e incorporando nuevos miembros.

Lunes 27 de noviembre de 2006

### Zurano destacó los beneficios del encuentro

Arrancó la XII Cumbre de la Red de Mecociudades en Morón

Diario NCO

Comenzó este sábado, con el recital de Liliana Herrero y Teresa Parodi en la plaza central de Morón, la XII Cumbre de la Red de Mecociudades. Hasta el 3 de diciembre la ciudad reunirá a más de 500 delegados de unas 200 ciudades del Mercosur y países asociados.

El subsecretario de Transparencia Institucional y Relaciones Internacionales del Municipio, Sergio Zurano, explicó los alcances del encuentro -que incluye ciudades de

Argentina, Brasil, Uruguay, Paraguay, Bolivia, Chile, Perú y Venezuela-, cómo se financia y los beneficios concretos del evento denominado: "Ciudades con inclusión y protagonismo. Crecer con identidad, distribuir con equidad".

En esa línea, el funcionario destacó: "estamos muy contentos de poder recibir a todos estos amigos de gobiernos de ciudades de países que integran el Mercosur. Con mucho entusiasmo porque tenemos una gran responsabilidad y tratando de cumplir lo mejor que podamos con este trabajo que nos han encomendado que se inicia ahora con la realización de la cumbre en Morón pero que tiene que ver con todo un año que Morón va a asumir la Secretaría Ejecutiva, es decir el manejo político de una red tan importante".

En ese contexto, Zurano señaló como inédito que la sede del encuentro sea un distrito como Morón: "es la primera vez que se realiza en una ciudad mediana del conurbano bonaerense, generalmente se le ha dado a ciudades capitales o con más de un millón de habitantes. Así que doblemente el desafío de todas formas hace tiempo que venimos trabajando y hemos tenido algunos éxitos en nuestros trabajos de integración regional e internacional".

En tal sentido, el funcionario mencionó algunos ejemplos como el programa de exportación de pequeñas y medianas empresas, la descentralización municipal, el presupuesto participativo, la Auditoría Ciudadana. "Muchas de estas cosas han sido reflejo de lo que se hace en otras ciudades de Brasil, Uruguay y Argentina", puntualizó.

#### **Ronda de negocios**

El subsecretario de Transparencia Institucional referenció que la ronda de negocios que se desarrollará desde el miércoles próximo hasta el viernes, en el Parque Industrial La Cantábrica, es una de las actividades abiertas para todo público más destacadas del encuentro: "esto beneficia a las empresas del distrito en particular, pero en realidad a las empresas de las distintas ciudades que integran la red".

En ese marco, el funcionario municipal detalló que "la unidad temática Desarrollo Local, coordinada por la ciudad de Rosario y subcoordinada por la de Morón y una de Brasil, han hecho un trabajo durante todo el año muy intenso de buscar los productos de distintas ciudades que integran la red. Una vez que obtuvieron este mapa, buscaron dentro del Mercosur como por afuera potenciales adquirentes".

"Por eso que esta ronda tiene una característica inversa, no solamente se va a exponer la oferta, sino que se trae potenciales demandantes ya interesados", añadió.

#### **Financiación**

Como Morón no está preparada para albergar entre 500 y 600 representantes de las distintas ciudades "porque no hay lugar para hacerlo, van a estar hospedados en hoteles de la Ciudad de Buenos Aires".

Una parte del mega evento se financiará con fondos de la comuna y la otra con auspiciantes. "El Concejo Deliberante por unanimidad declaró de interés municipal el encuentro y ha puesto una cuenta con un dinero del presupuesto a disposición para gastar en la Cumbre, entendiendo obviamente que no es un tema partidista sino una política de estado", dijo Zurano.

Lunes 27 de noviembre de 2006

**Municipios en crisis: cada vez destinan más recursos a salarios**

Diario Hoy

En muchos distritos supera el 50% de lo que piensan gastar el año que viene. Como contrapartida, deberán subir las tasas urbanas o pedir ayuda al Gobierno nacional para compensar. Varias comunas ya confirmaron el aumento: Avellaneda, Berisso, Azul, Villa Gesell y Dolores

Diciembre es mes de balances, pero también de cálculos. En muchos municipios ya se aprobó el presupuesto 2007; en otros, está en trámite. La preocupación de los intendentes es la misma: la masa de recursos que deberán destinar al aumento de salarios para poder afrontar el costo de la inflación. El incremento de tasas aparece como una de las alternativas obligadas para equilibrar las cuentas. Y, pese al costo político que implica en un año electoral, muchos están dis-puestos a arriesgarse.

Avellaneda es un caso. Los salarios se llevarán el 56,2% del presupuesto 2007. El cálculo de recursos fue estimado en 167 millones de pesos e incluye un incremento del 12% para el sector para todo el año.

Para poder afrontarlo, la administración de Baldomero Alvarez resolvió aumentar la tasa de Alumbrado, Barrido y Limpieza (ABL) en un 6%. Ese es el límite que se comprometieron a no pasar los distritos (excepto Quilmes, que no aumentará las tasas) que integran el Comcosur ante el secretario de Comercio Interior, Guillermo Moreno. Desde el municipio de Avellaneda estiman que la suba promedio será ínfima y rondará los 0,40 pesos. "Lo recaudado por el aumento será destinado en forma íntegra a salarios", confirmaron voceros de la comuna.

En Berisso, los números son aun más altos. El 66% del presupuesto se destina a pagar sueldos, lo que en 2007 significará un desembolso de 24 millones de pesos sobre un total de 37 millones.

Por eso habrá un ajuste del 6% en la tasa de Servicios Generales, confirmó a Hoy el secretario de Economía, Raúl Díaz. "Es una tasa que no aumenta desde 1994", explicó. También estudian adecuar otras alícuotas, como la de Seguridad e Higiene, que "hoy está por debajo de las de La Plata y Ensenada"; algunas tasas de abasto, y los costos de algunos trámites: "Iniciar un expediente sale \$ 1,89. Son precios que están desactualizados", graficó Díaz.

En Quilmes, casi el 40% de los 211 millones a recaudar irá al pago de 4.200 cargos públicos. Serán casi 80 millones de pesos en el año.

Claro que la realidad salarial varía de una comuna a otra, según el número de empleados, los servicios prestados (salud, recolección de residuos, provisión de agua, jardines maternos, etc.) y los sueldos que se paguen.

En Azul, los salarios se llevan más del 50%. El 40% del personal corresponde al área de salud, que trabaja en los 3 hospitales que posee el distrito. "Vamos a tener que aumentar la Tasa Urbana en un 20% para acompañar la evolución de los costos", anunció el jefe comunal, Omar Duclós, en diálogo con este diario.

En Villa Gesell calculan que afectará el 55% de los gastos. "Junto con Pinamar, tenemos los salarios más altos. El mínimo, con presentismo, está hoy en casi 880 pesos", señaló el intendente Luis Baldo (UCR) a Hoy. No obstante, está prevista otra recomposición y una suba de las tasas, que están congeladas desde 1996, según Baldo. "Hay lugares que entonces no existían, como Mar de Las Pampas, y pagan tasas muy bajas. Tendremos que adecuarlas", concluyó.

Sábado 18 Noviembre de 2006

FORO INTERNACIONAL SOBRE CIUDAD, COMERCIO Y TURISMO  
Debaten cómo mejorar el desarrollo de las ciudades  
Diario Clarín

Funcionarios y representantes de sectores empresarios, comerciales y turísticos de la Argentina y de España participaron ayer en Rosario de la primera jornada del VI Foro Internacional, "Ciudad, Comercio y Turismo". Organizado por la Confederación Argentina de la Mediana Empresa (CAME), el encuentro —que termina hoy en la Bolsa de Comercio de esa ciudad— apunta a convertirse en una oportunidad para el desarrollo urbano de las ciudades.

"Se trata de copiar y mejorar", dijo el director de Comercio y Economía Social del Gobierno del Principado de Asturias, Julio González Zapico. Para los participantes, turismo y comercio se convirtieron en elementos centrales de la economía, que

permiten consolidar la identidad de las ciudades, generar empleo y alcanzar una reorganización urbanística que **mejore la calidad de vida** de sus habitantes.

Tanto Zapico como Fernando Aranguiz, concejal de Comercio del ayuntamiento de Vitoria, España, plantearon que los cambios en sus comunas se impusieron para no perderle pisada a un mundo en constante evolución.

En el caso del turismo, se planteó **eleva las normas de calidad**, un elemento que Zapico observó en su recorrida por Buenos Aires: "Esa calle Florida es un modelo que me resultó cariñoso y afable. Es un modelo que quiere ir hacia la calidad. ¿Qué tienen que hacer los municipios? Apoyar esas cosas", aconsejó.

Para captar nuevos clientes, los europeos plantearon el recurso de las tres A: accesibilidad, atracción y animación para sus locales. Otro elemento clave para la **supervivencia de los locales más chicos** ante el avance de las grandes bocas de expendio, fue el de la especialización. Así lograron un equilibrio entre grandes y pequeños, con desarrollo armónico de las ciudades y oferta variada.

Un informe del foro indicó que en 2006, comercio y turismo generaron ingresos por \$ 105.813 millones, el 18,3% del PBI.

Martes 14 de Noviembre de 2006

PARTICIPO DE UN CONGRESO DE MUNICIPALISTAS  
Scioli, en Guayaquil y con tono de campaña  
Diario Clarín

El vicepresidente de la Nación, Daniel Scioli, aprovechó ayer su participación en Guayaquil en el VIII Congreso Iberoamericano de Municipalistas **para mandar un mensaje de campaña**. Ante un centenar de alcaldes de América y Europa, remarcó que "el crecimiento argentino ha creado condiciones favorables que los buenos intendentes han sabido aprovechar". Entre esos intendentes, claro, no citó a Jorge Telerman, el actual jefe de Gobierno porteño y a quien Scioli aspira a suceder el año próximo.

¿Quiénes supieron aprovechar el derrame del Gobierno nacional, según Scioli? "**Tandil**, con el impulso a su polo tecnológico y su universidad; **Rosario**, con el estímulo a la infraestructura y la construcción; **Bariloche**, jerarquizando la industria turística y la investigación tecnológica; y **Rafaela**, alentando la reindustrialización exportadora".

Para el vicepresidente, "estas gestiones locales exitosas supieron capitalizar las oportunidades en beneficio de sus vecinos".

En el Congreso en Ecuador se trataron temas como la planificación de ciudades y gestión de calidad de los servicios públicos.

12 de Noviembre de 2006

Sigue el efecto Misiones  
El kirchnerismo quiere limitar la reelección de los intendentes  
Diario La Nación

LA PLATA.- La presión ejercida por el presidente Néstor Kirchner en contra de las estrategias de reelección ilimitada de los gobernadores Eduardo Fellner y Felipe Solá alcanza ahora a los intendentes de la provincia de Buenos Aires, como rebote de una onda expansiva que comenzó después de la derrota electoral de su aliado Carlos Rovira, en Misiones.

Legisladores del Frente para la Victoria (FPV), con mayoría en la Legislatura bonaerense, pretenden limitar la posibilidad de los jefes comunales con aspiraciones de perpetuarse en el poder. Es que 54 de los 134 intendentes bonaerenses fueron elegidos en el cargo, por lo menos, dos veces, y de ellos, veinte cumplen un tercer período al frente del Poder Ejecutivo comunal, en tanto que otros siete transitan el cuarto mandato.

Pero hay más: dos intendentes gobiernan desde hace 21 años, y un tercero lo hace desde 1983.

El caso paradigmático de los jefes comunales vitalicios es Manuel Quindimil, veterano caudillo peronista que gobierna Lanús desde el retorno de la democracia, en 1983. Pero antes del golpe militar de 1976 también había ejercido esa función, que había comenzado en 1973.

"Limitar la reelección indefinida de los intendentes es una gran equivocación", dijo Quindimil, que prevé presentarse para un nuevo mandato en las elecciones del año próximo.

El dirigente, de 82 años, argumentó: "Mi éxito reside en la reelección. No voy a dejar obras por la mitad".

La permanencia en el poder no es patrimonio exclusivo de un partido político. El radical Enrique García, jefe comunal de Vicente López, y el vecinalista Ricardo Ubieto, de Tigre, gobiernan desde 1987.

Para limitar la reelección indefinida de los jefes comunales, los legisladores pretenden votar una modificación en la ley orgánica de las municipalidades, que actualmente legitima la reelección ilimitada; así se permitiría una sola reelección después del primer mandato.

El proyecto de reforma política había sido redactado por el Poder Ejecutivo provincial en 2005, antes de tejer la estrategia judicial destinada a habilitar a Solá para un nuevo período de gobierno, en 2007, que luego debió resignar debido a la presión del Presidente y a la ola popular antireeleccionista (destada en Misiones) fue desestimado por el propio gobernador.

Ahora, legisladores que se adjudican la bendición de la Casa Rosada pretenden votar esta iniciativa que tiene ya estado parlamentario en el Senado.

"El Presidente y el gobernador se hicieron eco del sentir del pueblo en contra de la perpetuidad en los cargos, los aparatos y el clientelismo político, que en muchos casos se asocia con intendentes del conurbano que llevan varios períodos en su cargo", sostuvo el senador Hugo Gómez (FPV).

El senador, alineado con el diputado nacional Edgardo Depetri, propuso reflotar el proyecto del Poder Ejecutivo, que no sólo limita la reelección para intendente sino también la de los legisladores y los concejales. Esa propuesta no se considera.

Ante la embestida legislativa, el presidente de la Federación Argentina de Municipios (FAM) e intendente de Florencio Varela, Julio Pereyra, dijo que el presidente Kirchner no comunicó una orden expresa para limitar la reelección de los jefes comunales. Si bien el jefe de gabinete (y mano derecha de Kirchner), Alberto Fernández, había dicho que no era tiempo de perpetuarse en el poder, ese comentario se ve que sólo alcanzaba a Solá.

Pereyra, que gobierna Florencio Varela desde 1993, opinó: "No puede ser que una avanzada de cuatro o cinco dirigentes o de la prensa modifique la letra de la Constitución de la provincia de Buenos Aires".

En el artículo 191, la Carta Magna provincial establece un mandato de cuatro años para el cargo de intendente. No prohíbe la reelección en el cargo. Es, por tanto, indefinida.

Pereyra, aliado del Presidente, declinó responder si se presentará para ser reelecto, por cuarta vez, en 2007.

Jueves 9 de Noviembre de 2006

50 MILLONES DE DOLARES PARA MODERNIZACION Créditos del BID para los municipios Diario Clarín
--

El Banco Mundial le dio a la Argentina un crédito por 40 millones de dólares para optimizar la gestión administrativa de provincias y municipios. El anuncio lo hizo ayer

la ministra de Economía Felisa Miceli durante una conferencia de prensa que ofreció en la Casa de Gobierno junto al ministro del Interior, Aníbal Fernández.

Miceli explicó que la decisión "responde a **cubrir una demanda y una necesidad**" de optimizar la administración tributaria en el país.

El anuncio se produjo luego de que el presidente Néstor Kirchner firmara el decreto que habilita el camino para que se gestione el préstamo. Y se suma a los créditos por 1.040 millones de dólares que se pactaron con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) en los últimos días.

Fernández indicó que las provincias de Córdoba, Santa Fe, Misiones, La Rioja, Mendoza, Neuquén y Río Negro ya están en condiciones de estudiar los proyectos de las comunas que requieran asistencia económica para su modernización. Según se detalló, los municipios que integren el plan podrán acceder a recursos para mejorar la utilización de software y adquirir equipamiento para avanzar en la administración tributaria y en los registros catastrales. Se prevé que el programa se ejecutará en 5 años. La ministra agregó que esto le permitirá a los municipios "poder contar con mayores elementos de información y mejores diseños de gestión, para adoptar decisiones más acordes con la realidad".

Miceli precisó que este esfuerzo que se pone en marcha "responde a cubrir una demanda y una necesidad que es que toda la modernización que ha llegado a la administración tributaria de la Nación, en las provincias, en los regímenes catastrales, puedan ser llevados también a los municipios, que es la unidad local y un actor importante del desarrollo nacional".

## MATERIAL DE CONSULTA

### AGENDA

29 de noviembre del 2006 -

XII Cumbre de la Red de Mercociudades: Desarrollo Económico Local



Comisión de Economía Solidaria y empresas de autogestión "Otra economía es necesaria, contigo es posible" "Uma outra economia é necessária, com você é possível Jornada de Integración Mercosur - Mercociudades

XII Cumbre de la Red de Mercociudades Unidad Temática: Desarrollo Económico Local Comisión de Economía Solidaria y empresas de autogestión "Otra economía es necesaria, contigo es posible" "Uma outra economia é necessária, com você é possível

Jornada de Integración Mercosur - Mercociudades Miércoles 29 de noviembre de 2006 Está Jornada tendrá lugar en: Cabildo y Machado, Universidad de Morón, aula 301 Ciudad de Morón (provincia de Buenos Aires).

Contenidos 14:00 a 15:30 hs.

1) Presentación de Organismos Institucionales en Mercosur que trabajan en economía Social y Solidaria y empresas de autogestión

→ Reunión Especializada de Cooperativas del Mercosur - Lic. Daniel Bentancur Secretario Técnico RECM

→ Reunión Especializada en Agricultura Familiar REAF - Federación Agraria

→ Presentación y propuesta de la Comisión de Economía Solidaria de la UTDEL Ivo Cassol Junior Secretario de Captación de Recursos y Relaciones Internacionales de la Prefectura de Santa María.

→ Presentación de la Revista Diálogo Económico Local - Lic. Sergio Barrios Coordinador UTDEL de Mercociudades.

Coordinación: Lic. Ricardo Funes, Municipio de Morón

15:45 a 17:15 hs. 2) Diagnóstico. Descripción de las distintas realidades y enfoques

→ Brasil: Niro Barrios, Director de "Unisol" Conselho Nacional de Economia Solidária "Economía Solidaria e Inclusión Social y Laboral en Brasil"

→ Venezuela: Lic. Carlos Molina, Superintendente Nacional de Cooperativas de Venezuela. MINEP Ministerio de Economía Popular. "Cooperativas e Inclusión Social y Laboral en Venezuela"

→ Argentina: - Cro. Victor de Gennaro, Secretario General Central de Trabajadores Argentinos (C.T.A.). "Empresas Recuperadas e Inclusión Social y Laboral en Argentina"

→ CPN Juan Carlos Fissore Presidente Confederación de Cooperativas de la República Argentina (Cooperar). "Cooperativas e Inclusión Social y Laboral en Argentina"

Coordinación: Lic. Eugenia Navarro, Municipio de Morón

17:30 a 19:00 hs. 3) Políticas activas de Economía Solidaria desarrolladas por ciudades de la Red de Mercociudades

→ Brasil: Santa María (Ivo Cassol Junior) / Santo André

→ Argentina: Morón (Lic. Ricardo Funes) / Rosario (Lic. Antonio Latucca)

→ Uruguay: Canelones (Lic. Pablo Guerra)

Coordinación: Brasil