



SINTESIS CLAVE SEMANAL

Nº 44

Dirección: Gloria Edel Mendicoa

Asesoramiento Periodístico: Vanina Chiavetta

Apoyo Técnico: Diego Bonetti; Mailén Varvuzza

Estimados colegas y amigos:

Continuamos con nuestra edición Síntesis Clave Semanal del Observatorio Social, la misma esta semana tratará sobre el **Interés por el Desarrollo Local y los resultados con base en la Escala Guttman conforme localidades seleccionadas** (Hurlingham, Ituzaingó, La Matanza, Merlo, Morón). Encuesta aplicada en el marco de la **Investigación Desarrollo Local para una Territorialidad Integrada**.

Procesamiento y análisis de la Investigación

Isabel Visquivichan
Liliana Ceballos

Realización de Encuestas
Isabel Visquivichan
Liliana Ceballos

Julio D'amore
Hernán Jaime

Colaboración
Claudio Robles
Martín Yován

LA UNIDAD DE ANÁLISIS. ABORDAJE Y RESULTADOS

El objeto de la investigación se ha centrado en un planteo teórico y metodológico conformado por las diversas relaciones que se han entablado entre el estado-mercado y sociedad. En este sentido nuestras unidades de análisis se dirigieron hacia los municipios del noroeste del Gran Buenos Aires, conformando en una primera mirada a los denominados La Matanza, Ituzaingo, Hurlingham, Morón y Merlo. Este último mencionado por su escasa capacidad de producir datos fehacientes ha sido excluido del trabajo de campo realizado en razón de los innumerables obstáculos acaecidos en el abordaje del mismo.

La investigación partió de las preguntas orientativas acerca de las novísimas concepciones de la gestión local, como así también acerca de las acciones gubernamentales, como se realizaban, si se hallaban dirigidas a la promoción de actividades propias de las regiones ó se centralizaban en su localidad, si eran importantes la densidad demográfica ó no contaban con dicho obstáculo, si se aplicaban nuevos mecanismos para avanzar hacia el vecino ó se implementaban modalidades de intervención discrecionales ó democráticas, ideas innovadoras, creativas y de bajo costo que pueden ser adaptadas a otros ámbitos y en consecuencia como actuaban los diversos actores, decididores gubernamentales, políticos de estos municipios. En este sentido para medir nuestro objeto de estudio era necesario contar específicamente con un instrumento válido como el que nos proporcionaba las *Escalas de Actitudes* y en especial la instrumentada por *Guttman*, en la cual todas las acciones recopiladas en este instrumento son realizadas por gobiernos locales que, como todos los municipios, debieron afrontar un nuevo rol, preocuparse por la reactivación de la economía - formal e informal- local, y emprender acciones comunitarias para revertir la situación de crisis que afecta desde hace años a las economías regionales. En todos los casos, se encuentran acciones modestas y de pequeña envergadura que, sin embargo, redundan en la reactivación y consolidación de actividades capaces de reinsertar a los ciudadanos en el sistema productivo y consolidar la cultura del trabajo.

Continuando con esta línea, se plantearon los objetivos generales y específicos de la investigación, desarrollándose el diseño del instrumento que consistió en la organización de una *Escala de Medición de las Actitudes* para aplicarse a 100 jueces constituyentes de los staff gubernamentales de los municipios seleccionados.

El eje de trabajo lo constituyó una serie de 100 entrevistas realizadas en primer lugar por vía informática enviándoles a los jueces seleccionados de cada uno de los municipios el instrumento confeccionado oportunamente.

Esta primera parte del trabajo nos permitiría conocer los mecanismos de comunicación de los decisores gubernamentales, situación que se aguardaba como importante en razón de que estos referentes calificados eran convocados en la más absoluta libertad para autoadministrarse el instrumento. En este sentido, la convocatoria a los referentes gubernamentales avanzó sin tener una respuesta calificada, situación que modificó el trabajo de campo, sustituyéndose de los 100 jueces a la cantidad de cincuenta jueces.

Al respecto, la técnica seleccionada responde principalmente a medir las actitudes ú opiniones acerca, en este caso, de la visión que tiene los decisores políticos en relación al Desarrollo Local, aspectos de la gestión, necesidades y percepciones de la conveniencia en relación al tamaño del gobierno y de sus gobernados más directos.

Puede decirse que una actitud es una predisposición a actuar de manera característica frente a un sujeto, hecho ó situación, implicando una relación directa con la experiencia del referente calificado. Asimismo supone un componente subjetivo, sin aludir a una valoración de los quehaceres cotidianos como sucede con la opinión que si contiene una valoración y no implica una predisposición a la actuación. Esta última, la opinión presenta una posición más estática que dinámica y siempre conlleva un aspecto cognoscitivo diferenciándose de la actitud que alude más a lo emocional y dinámico. Asimismo otros de los aspectos de la escala se dirige hacia un tercer componente como puede ser el conativo, que alude acerca de la tendencia ó probabilidad de que se emprenda una acción específica, en cuanto a alejarlo ó acercarlo hacia el objeto, en especial el concepto del Desarrollo Local y su impacto en el municipio. Su construcción demandó un proceso laborioso del equipo en cuestión, en razón de que se tuvieron en cuenta los niveles de validez y confiabilidad, que de no ser asumidos como importantes en las ciencias sociales, su medición puede tornarse amenazada.

Como continuación del aspecto metodológico, se puede señalar que las actitudes y opiniones se miden con la utilización de instrumentos indirectos como las *escalas*. Al respecto la seleccionada se caracteriza por ser dicotómica, monótona en razón de que sus respuestas

se centran en el acuerdo y desacuerdo, favorable ó desfavorables. Asimismo la selección de los expertos y su valoración de la escala resulto sumamente trabajoso, en virtud de la selección previa de administradores gubernamentales con una categoría ordinal desde secretarios, directores, jefes de departamento. Este técnica también conocida como escalograma, es decir, es una escala que tiene la característica de presentar un orden jerárquico, por tal, la aceptación en su orden exige la continuación de aceptación en toda la escala por ejemplo si el resultado es decidido por el acuerdo, se podría sopesar el acuerdo a todos los ítems que continúan, abriendo y poniendo en juego la especificidad de la construcción de los mismos.

Conformación del instrumento

El diseño de la *escala* correspondiente abordo aspectos de las dimensiones que den cuenta las estrategias del gobierno local, sus niveles de participación y voluntad de accionar la misma. Además de centrar el análisis en las relaciones sociales como fuera plantear el concepto de desconcentración, descentralización y organización comunitaria, de los cuales se nutre. La gestión municipal, su tamaño y conveniencia, estrategias que impulsan al municipio a aliarse en post del Desarrollo Local. Los escenarios multinivel y como opera el municipio en la estructura del poder local y/o regional. Sus vínculos orgánicos, normas, competencias y funciones y como asume los recursos financieros, su supervisión y fiscalización. Además de abordar a los actores sociales en el más amplio sentido que nos provee el vocablo, los administradores gubernamentales, los referentes políticos, empresarios, comerciantes y como estos ocupan el sistema organizacional, como se distribuyen los grados y niveles, como así también el desarrollo de la estructura y su visión estratégica de la misma.

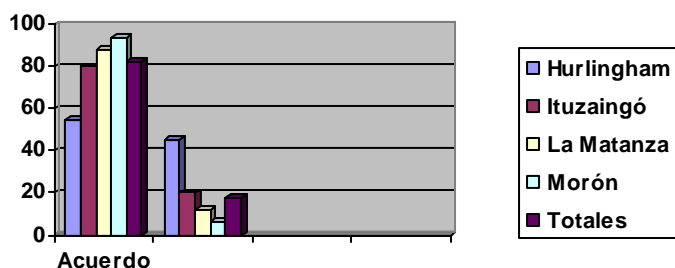
La *escala de Guttman* formalizada en el instrumento fue aplicada en un primer momento por medio digital a las casillas de los 100 jueces ó expertos, con la finalidad de que la toma fuera lo más amplia y rápida para su auto administración. Este primer momento conllevo dificultades desde su recepción como así también en su recepción, por tal se trabajo un segundo momento con el grupo de avanzada para atacar principalmente a las líneas antes mencionadas de administradores gubernamentales como secretarios , Directores y jefes de departamento a los cuales se entrego en mano con un plazo máxima para el retorno del instrumento. Este segundo momento de aplicación requirió la instrumentalidad de los encargados de tal aplicación resultando más beneficioso que el anterior, ya que muchos municipios, principalmente Morón, Ituzaingo y Hurlingham, respondieron con facilidad en esta instancia. El resto, La Matanza continuo el camino en domino y finalmente Merlo se autoexcluyo del trabajo de campo en razón de los innumerables obstáculos al trabajo de convocatoria y recepción de los mismos.

Cuadro de situación de la perspectiva del Desarrollo Local en nuestros distritos

1. *En la gestión municipal existe voluntad política y recursos apropiados para el desarrollo local.*

Cuadro I Municipios: Voluntad política y recursos apropiados para el DL

	ACUERDO	DESACUERDO
HURLINGHAM	54,55	45,45
ITUZAINGO	80,00	20,00
LA MATANZA	88,24	11,76
MORÓN	94,12	5,88
TOTALES	82	18



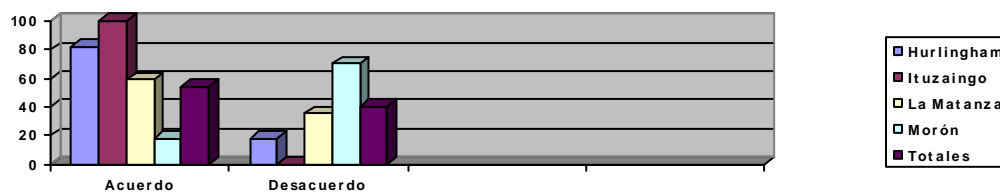
Se observa una actitud positiva en la mayoría, (82 %) destacando en los dos municipios (Matanza-Morón) donde se releva un mayor nivel de acuerdo en relación a la existencia de voluntad política y recursos apropiados para el Desarrollo Local, el gobierno municipal ha emprendido programas de descentralización y tienen conformadas unidades gubernamentales para el trabajo con la temática¹. En el caso, de Ituzaiingó, donde solo 4 personas manifestaron su acuerdo -de 5 personas relevadas en total- la respuesta tiene poca representatividad y una alta incidencia.

En una observación registrada se menciona: *“Creemos que existe la voluntad política. No podemos aseverar que se cuenten con los recursos apropiados para implementar estrategias de DL”.* (Enc. N° 50)

2. Respecto a si *el Distrito está comprendido en el grupo de ciudades intermedia (entre 100.000 y 250.000 habitantes) que implica más recursos y más estado local aunque se pierde la dimensión local y es difícil el contacto directo,* las respuestas pueden observarse en el siguiente cuadro:

Cuadro II Ciudades intermedias

	Acuerdo	Desac
Hurlingham	81,82	18,18
Ituzaiingó	100	0,00
La Matanza	58,82	35,29
Morón	17,65	70,59
TOTALES	54	40

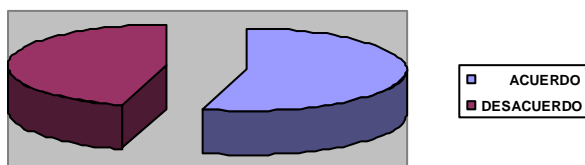


En ésta se agrega una observación en donde se manifiesta que: *“un distrito como La Matanza requiere más recursos y “más estado local” (habrá que analizar qué se entiende por más estado local) pero además y pensando en DL, requiere de la intervención de otros actores locales que no permitan perder la dimensión territorial/barrial.* (Enc. N° 50)

¹ El resaltar su existencia no supone un reconocimiento de la labor de las mismas.

3. Las autoridades del Distrito no permiten que vecinos de otras localidades utilicen sus servicios porque se afecta su mantenimiento y aumenta gasto público.

Cuadro III Integración territorial



	ACUERDO	DESACUERDO
HURLINGHAM	54,55	45,45
ITUZAINGÓ	0,00	100
LA MATANZA	41,18	52,94
MORÓN	35,29	64,71
TOTALES	38	60

Se puede observar en el siguiente cuadro que existe una leve tendencia al desacuerdo, lo que indicaría una actitud positiva a la integración regional.

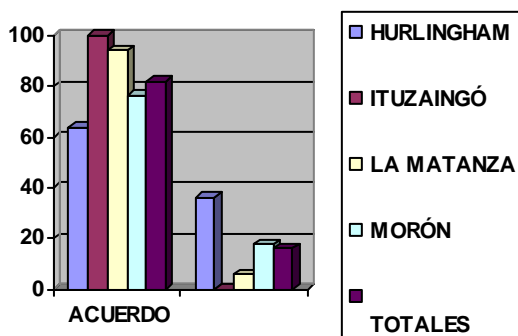
Teniendo en cuenta la dependencia histórica (tanto funcional como presupuestaria) que los municipios del GBA han tenido de los servicios públicos (principalmente salud) nacionales, provinciales y de la Capital Federal. Curiosamente, el municipio de Morón que, sí aplican una política selectiva en el acceso a los servicios municipales es el que manifiesta una mayor desacuerdo con la medida.

Existen diversas divisiones territoriales en la provincia de Bs. As. Las cuales constituyen por sí mismas una región distinta habrá que ver como se articula un proyecto estratégico para orientar una nueva organización territorial con participación de todos los niveles.

4. Para que el desarrollo local se concrete es necesario que sea compatible el perfil económico con la escala geográfica del Distrito.

Cuadro IV Perfil económico compatible con escala geográfica del distrito

	Acuerdo	Desacuerdo
HURLINGHAM	63,64	36,36
ITUZAINGÓ	100	0,00
LA MATANZA	94,12	5,88
MORÓN	76,47	17,65
TOTALES	82	16

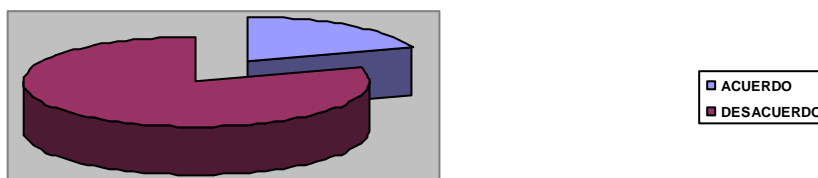


Existe un fuerte acuerdo en cuanto a que “los elementos endógenos dinámicos” son fundamentales para el Desarrollo Local del territorio.

5. *La gestión municipal no implementa políticas de desarrollo local en áreas barriales y/o submunicipales.*

Cuadro V La gestión municipal y las políticas de DL en áreas barriales

	ACUERDO	DESACUERDO
HURLINGHAM	0,00	100
ITUZAINGÓ	20	80
LA MATANZA	29,41	70,59
MORÓN	5,88	88,24
TOTALES	14	84

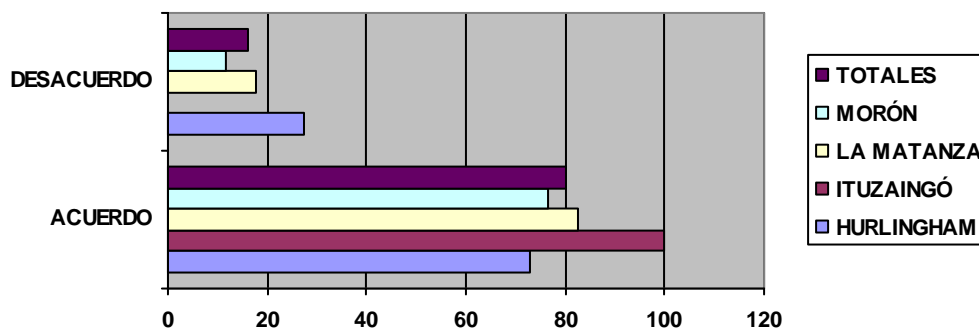


Para el caso de La Matanza, en los comienzos de un ambicioso plan de descentralización, es llamativo el alto nivel de acuerdo que esta afirmación alcanza. Seguramente, una mirada histórica que ponga en relieve el alto nivel de concentración de la estructura municipal en la localidad cabecera permitirá comprender esta afirmación. El alto nivel de desacuerdo que hay para el caso de Morón podría señalar un reconocimiento al trabajo del gobierno municipal en esta línea

6. *Existen alianzas estratégicas en los tres niveles gobierno: nacional, provincial y municipal que impulsan el desarrollo local del Distrito.*

Cuadro VI Alianzas estratégicas en los tres niveles de gobierno para el DL

	ACUERDO	DESACUERDO
HURLINGHAM	72,73	27,27
ITUZAINGÓ	100	0,00
LA MATANZA	82,35	17,65
MORÓN	76,47	11,76
TOTALES	80	16

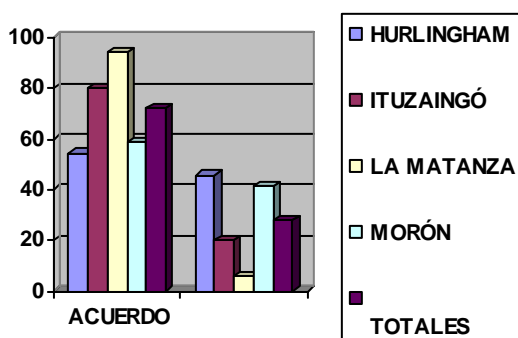


Si bien el predominio de las respuestas en los distintos municipios es positiva en lo concerniente a la necesidad de acordar alianzas con participación de los tres niveles jurisdiccionales: Nación, provincia, municipio. Consideramos que es una cuestión sensible y por demás compleja que pone en juego las distintas visiones o criterios que se tengan para acordar, como decíamos anteriormente, una nueva organización territorial

En las observaciones registradas se aclara en este punto lo siguiente: *Si bien existen convenios con organismos nacionales y provinciales que promueven y brindan recursos para el desarrollo local, las articulaciones con otros niveles del estado son complejas y, en muchas ocasiones, entre las firmas de los convenios y compromisos y la transferencia concreta de los recursos pasa un largo tiempo que, sin duda, genera un impacto negativo en la órbita local.* (Encuesta N° 11)

7. El municipio tiene características geográficas relevantes que influyen al desarrollo local.
Cuadro VII Características geográficas que influyen al DL

	ACUERDO	DESACUERDO
HURLINGHAM	54,55	45,45
ITUZAINGÓ	80,00	20,00
LA MATANZA	94,12	5,88
MORÓN	58,82	41,18
TOTALES	72	28

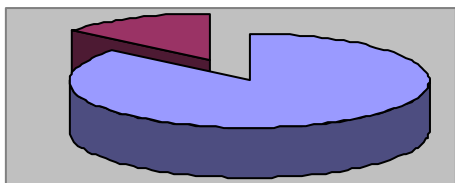


No existe un alto nivel de acuerdo, con excepción de La Matanza, en que el territorio cuenta con características apropiadas para el desarrollo local. El reconocimiento de los "los elementos endógenos dinámicos" que se hace en la afirmación N° 4 no aparece reflejada aquí. Quizás sea conveniente tener presente esta cita "Lo esencial es comprender que el desarrollo local es una modalidad de desarrollo que puede tomar forma en territorios de variados tamaños pero no en todos, dada la complejidad intrínseca del proceso de desarrollo (Arocena, 1997; Boisier, 2000; Buarque, 1999; Del Castillo et al., 1998, y Vásquez-Barquero, 2000)." (SILVA LIRA;2003)

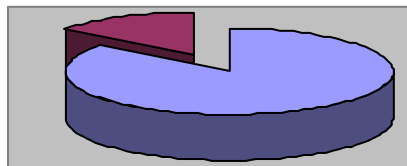
8. Existe una política de desarrollo local descentralizada, que se realiza con participación de actores y sus recursos como: empresarios locales, ONG, entidades profesionales, cámara de comercio, emprendimientos solidarios, ciudadanos.

Cuadro VIII Participación de actores en una política de DL descentralizada
El siguiente cuadro muestra el porcentaje de los acuerdos obtenido, según categorías, en el total de los distritos

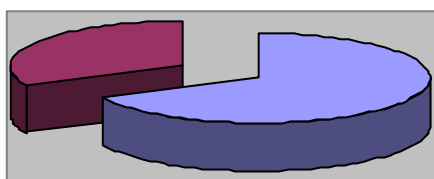
Empresarios locales 86 %



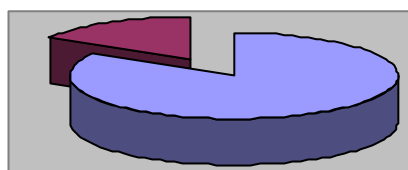
ONG 82 %



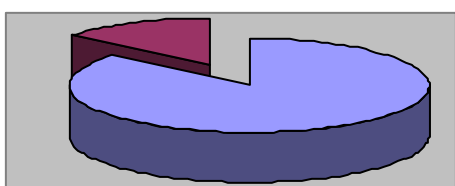
Entidades profesionales 68 %



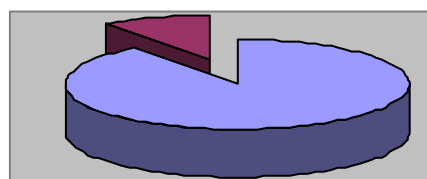
Cámara de comercio 82 %



Emprendimientos solidarios 86 %



Ciudadanos 88 %



Cuadro IX Porcentaje de acuerdos por localidad

	Empresarios locales	ONG	Entidades profesionales	Cámara comercio	Emprendimientos solidarios	Ciudadanos
Hurlingham	63 %	54 %	54 %	63 %	63 %	90 %
Ituzaingó	80 %	80 %	40 %	100 %	80 %	40 %
LaMatanza	94 %	100 %	82 %	94 %	100 %	88 %
Morón	94 %	82 %	70 %	76 %	88 %	100 %
Totales	86 %	82%	68 %	82 %	86 %	88 %

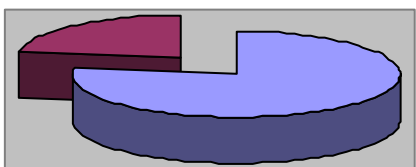
Las respuestas a estas afirmaciones, presentan porcentajes muy similares entre las diferentes opciones, cuya tendencia a reconocer que existe una política de DL descentralizada con la participación de actores y sus recursos, es positiva. Como se podrá observar el porcentaje

mayor es para ciudadanos(88 %), luego empresarios locales(86%) y emprendimientos solidarios(86%). Lo que indicaría que es favorable la relación con sectores y/o actores claves del espacio local, aunque con menor intensidad se observa el reconocimiento a las entidades profesionales(68 %) como actores que participan en una política de DL descentralizada.

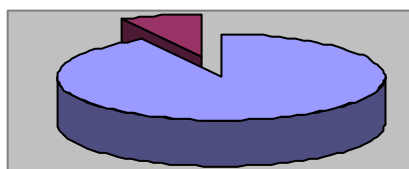
9. La planificación de las políticas de desarrollo local involucran diversos modelos económicos. Primario, industrial, servicios, y economía social y solidaria

Cuadro X La planificación y los diversos modelos económicos.
Los gráficos ilustran los porcentajes totales por modelos

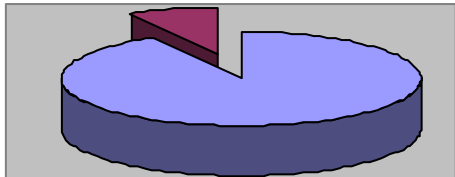
Primario 76 %de acuerdo



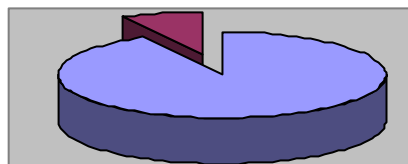
Industrial 90 %de acuerdo



Servicios 92 % acuerdos



Economía social y solidaria 92 % acuerdos



Cuadro XI Porcentajes de acuerdos por localidad

	Primario	Industrial	Servicios	Economía Soc
Hurlingham	63 %	81 %	81 %	100 %
Ituzaingó	100 %	80 %	100 %	100 %
LaMatanza	100 %	100 %	94 %	88%
Morón	52 %	88 %	94%	88 %
Totales	76 %	90%	92 %	92 %

Se observa una fuerte intensidad y una dirección positiva en las respuestas, excepto en el nivel primario donde Hurlingham y Morón apenas superan el 50% de acuerdos

10. El crecimiento del municipio se fortalece a través: Microcréditos, Innovación tecnológica y/o Recursos empresarios

Cuadro XII Crecimiento del municipio a través de microcréditos, innovación tecnológica y recursos empresarios. Porcentaje de acuerdos por localidad

	Microcréditos	Innovación Tecnol	Recursos Empresarios
Hurlingham	54 %	63 %	81 %
Ituzaingó	80 %	80 %	60 %
LaMatanza	88 %	100 %	94 %
Morón	82 %	88 %	88%
Totales	78 %	86%	86 %

11. Los programas de empleo, emprendimiento productivo y capacitación en el Distrito están orientados al perfil de desarrollo del territorio.

Cuadro XIII Porcentaje por localidad Acuerdo Desacuerdo

	Acuerdo	Desacuerdo
HURLINGHAM	63,64	27,27
ITUZAINGÓ	100	0,00
LA MATANZA	94,12	5,88
MORÓN	88,24	11,76
TOTALES	86	12

12. No existen programas de participación comunitaria para orientar la planificación del gobierno municipal y mejorar el nivel de decisiones y acciones en beneficio de la comunidad.

Las respuestas recibidas han mostrado su desacuerdo en un 72 % (dirección positiva), excepto el municipio de Hurlingham que presenta un 54 % de acuerdo es decir la mayoría de sus actores políticos considera que no existen programas de participación comunitaria para orientar la planificación del gobierno municipal y mejorar el nivel de decisiones y acciones en beneficio de la comunidad. Registra el mayor porcentaje de desacuerdo el distrito de Morón con un 88 % lo que indicaría que este municipio cuenta con programas de participación comunitaria, le sigue Ituzaingó, con un 80 % y por último, La Matanza con un 70 % de respuestas en desacuerdo.

13. El municipio tiene condiciones para un proyecto autónomo de desarrollo local y para producir estrategias en red con otros actores/entidades (empresarios, ONG`s).

Cuadro XIV Condiciones para un proyecto autónomo

	Porcentajes de acuerdos	/	desacuerdos
HURLINGHAM	54,55		18,18
ITUZAINGÓ	60,00		40,00
LA MATANZA	88,24		11,76
MORÓN	64,71		23,53
TOTALES	70		20

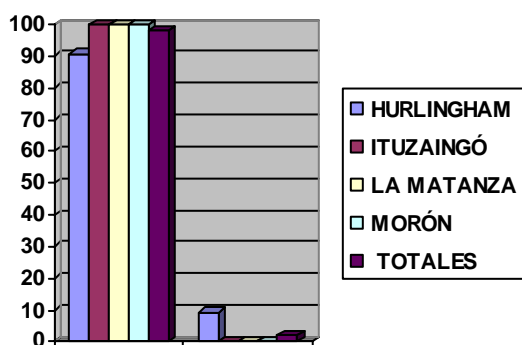
Como se puede observar el Municipio de La Matanza alcanza el mayor porcentaje de acuerdos respecto a considerar que dicho municipio tiene condiciones para un

proyecto autónomo de desarrollo local para producir estrategias en red con otros actores /entidades, coincidiendo con lo manifestado en la afirmación N° 8 donde también registra un alto porcentaje de acuerdos. En el resto de los distritos no se observa la misma intensidad

14. *La coordinación intra e interinstitucional es necesaria en el ámbito de la política pública municipal.*

Cuadro XV Coordinación intra e interinstitucional necesaria para la PPM

	Acuerdo	Des
HURLINGHAM	90,91	9,09
ITUZAINGÓ	100	0,00
LA MATANZA	100	0,00
MORÓN	100	0,00
TOTALES	98	2



Obsérvese que casi el 100% de las respuestas han sido afirmativas lo cual no deja lugar a dudas que la coordinación intra e interinstitucional es necesaria en el ámbito de la política pública municipal. En la siguiente también se registra un elevado porcentaje de acuerdos

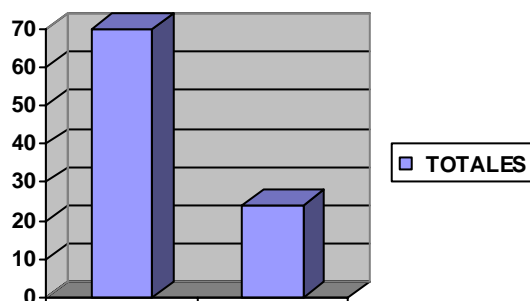
15. *La gestión de las políticas públicas se renueva conforme las demandas de la comunidad.*

Cuadro XVI Porcentajes por localidad

	Acuerdos	/	Desacuerdos
HURLINGHAM	90,91		9,09
ITUZAINGÓ	80,00		20,00
LA MATANZA	88,24		11,76
MORÓN	94,12		0,00
TOTALES	90		8

16. El municipio tiene capacidad de gestión de recursos propios que orienten el crecimiento económico del territorio.

Cuadro XVII Capacidad de gestión de recursos propios para el crecimiento económico

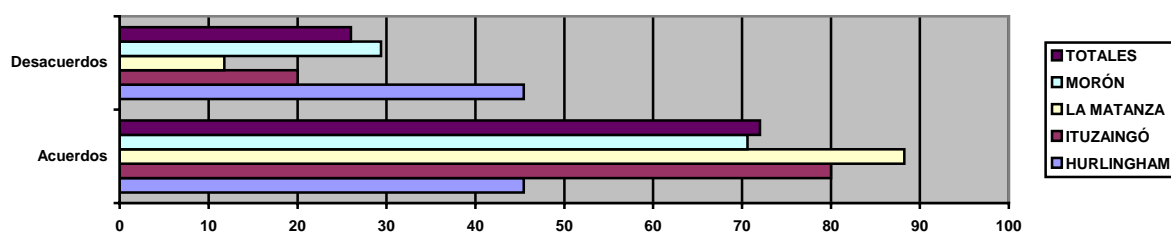


	Acuerdo	Desacuerdo
HURLINGHAM	54,55	27,27
ITUZAINGÓ	40,00	60,00
LA MATANZA	82,35	11,76
MORÓN	76,47	23,53
TOTALES	70	24

17. El municipio a través de la cooperación internacional (asistencia técnica, recursos financieros; transferencia tecnológica) mejora sustancialmente su perfil de desarrollo.

Cuadro XVIII Porcentajes por localidad

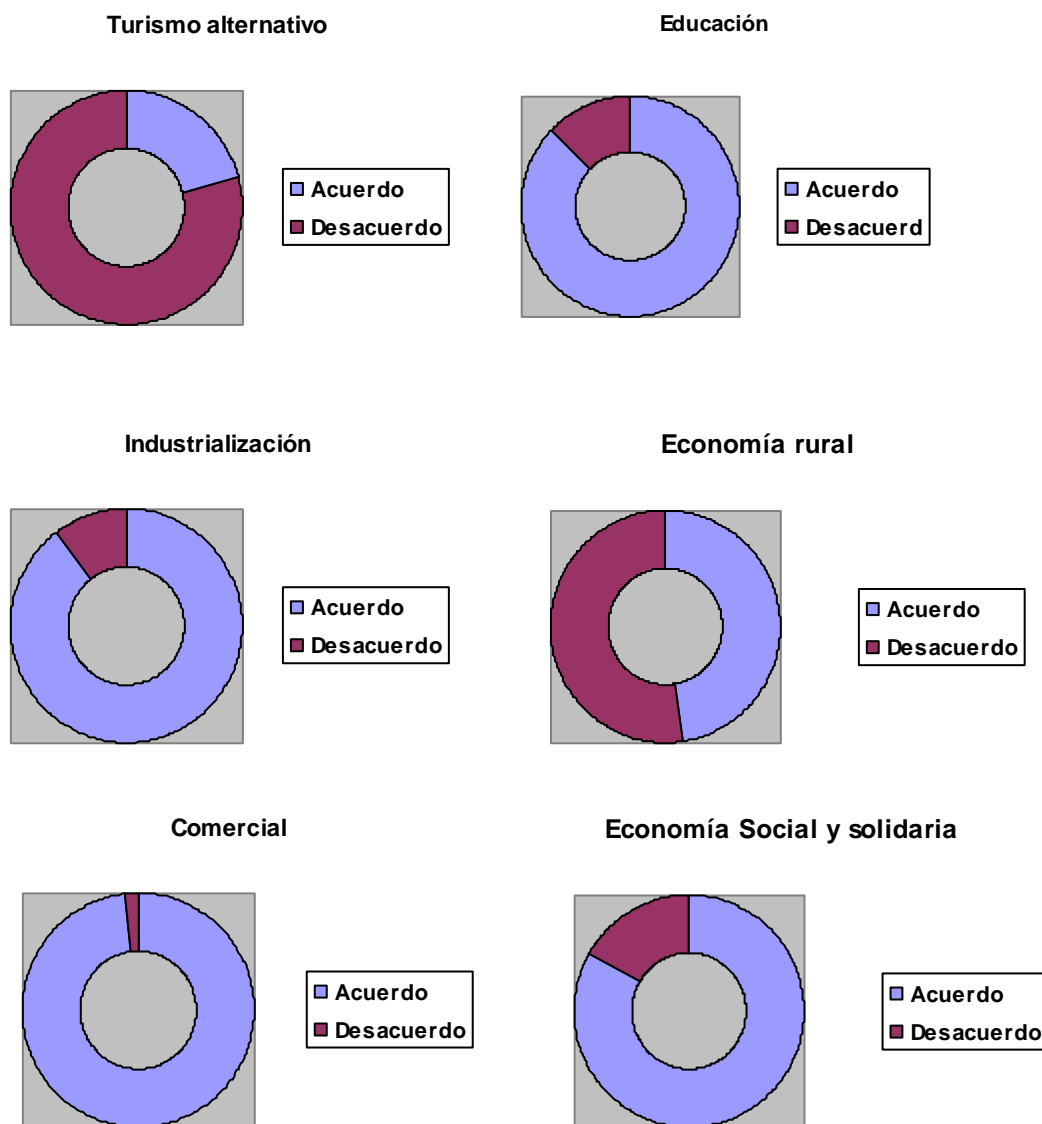
	Acuerdos	Desacuerdos
HURLINGHAM	45,45	45,45
ITUZAINGÓ	80,00	20,00
LA MATANZA	88,24	11,76
MORÓN	70,59	29,41
TOTALES	72	26



18. La estrategia de desarrollo local del municipio responde al perfil del territorio desde las perspectivas: Turismo alternativo, educación, industrialización, comercial, economía rural (potenciamiento de pequeñas unidades productivas)

Cuadro XIX Estrategia de desarrollo según perfil del territorio

El siguiente cuadro muestra el porcentaje de los acuerdos obtenido, según las distintas perspectivas, en el total de los distritos.



Cuadro XX Porcentajes de acuerdos por localidad

	Turismo alternativo	Educación	Industrialización	Comercial	Economía rural	Economía Social y Solidaria
Hurlingham	9 %	81 %	90 %	100 %	9 %	72 %
Ituzaingó	40 %	80 %	80 %	100 %	40 %	100%
LaMatanza	35 %	82%	94 %	94 %	88 %	94 %
Morón	0 %	82 %	82 %	100%	11 %	64 %
Totales	18 %	82%	88 %	98%	40 %	80 %

Las respuestas a esta afirmación se dividen en dos partes, por un lado encontramos una actitud positiva respecto a que la estrategia de desarrollo local del municipio responde al perfil del territorio desde las perspectivas: comercial, industrialización, educación y economía social y solidaria. Por otro lado, existe tendencia al desacuerdo en lo que respecta al turismo alternativo y a la economía rural (con excepción de La Matanza que aquí presenta un 88 % de acuerdo), lo que indicaría una actitud poco favorable a dichas perspectivas, por desconocimiento del tema o porque no es visto como una oportunidad para el DL

Es de destacar que en la afirmación que contempla al turismo alternativo, se produce el mayor índice de abstenciones (de 50 encuestas en 8 se abstienen de responder).

19. El municipio es un actor relevante del desarrollo local se ocupa de profundizar la ejecución descentralizada del presupuesto en las delegaciones zonales concernientes al Distrito.

Cuadro XXI El municipio profundiza la ejecución descentralizada en delegaciones zonales

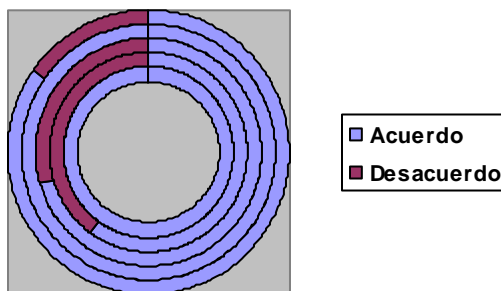
HURLINGHAM	18,18	63,64
ITUZAINGÓ	60,00	40,00
LA MATANZA	82,35	17,65
MORÓN	100	0,00
TOTALES	72	24

Nuevamente se puede observar que el distrito de Morón y La Matanza alcanzan una mayor tendencia al acuerdo, coincide con lo reflejado en anteriores afirmaciones por ejemplo la N° 1 y para el caso de Morón la afirmación N° 5 muestra esta coherencia.

20. El plan de desarrollo estratégico debe contemplar una instancia superadora del espacio local para abordar una supramunicipalidad.

Cuadro XXII El desarrollo estratégico para una supramunicipalidad

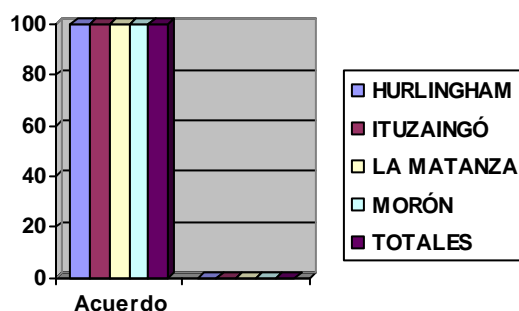
HURLINGHAM	72,73	0,00
ITUZAINGÓ	60,00	40,00
LA MATANZA	70,59	29,41
MORÓN	94,12	0,00
TOTALES	78	14



Puede notarse que hay predominio de respuestas positivas. A esta afirmación la acompañan las siguientes observaciones que realizaron los encuestados: "considero que debe ser intermunicipal" (Enc. N° 1) "en tanto haya complementariedad" (Enc. N° 3) "sin duda cualquier plan verdaderamente estratégico es aquel que pueda ser pensado por los actores que comparten las mismas problemáticas o cuyas resoluciones requieran de una alianza regional. En el primer cordón del conurbano bonaerense existen varias problemáticas comunes cuyas posibilidades de respuesta requieren de acuerdos entre distintos municipios, ejemplo de esto son las temáticas vinculadas a: transporte público y problemáticas de tránsito (ferrocarriles y líneas de colectivos), sistema de recolección de residuos sólidos urbanos, entre otras. Todo esto requiere de la elaboración de planes de alcance regional que, lamentablemente no son impulsados por la provincia, ni son visualizados por algunos de los municipios linderos a Morón "(Enc. N° 11). Creemos indispensable contemplar una instancia superadora del espacio local (Enc. N° 50)

21. Es necesario establecer alianzas estratégicas con gobiernos municipales limítrofes para la resolución y reparación de problemáticas comunes.

Cuadro XXIII Alianzas estratégicas con municipios vecinos para resolver problemas comunes



Las respuestas obtenidas en su totalidad fueron positivas, el 100 % acuerda que es necesario establecer alianzas estratégicas con gobiernos municipales limítrofes para la resolución y reparación de problemáticas comunes. Si relacionamos esta respuesta con la obtenida en la afirmación N° 3 no hay la misma intensidad en las respuestas.

22. Para una territorialidad integrada hace falta aliarse con el municipio vecino en tanto sea del mismo partido político.

Cuadro XXIV territorialidad integrada= alianza con vecino del mismo partido

HURLINGHAM	9,09	90,91
ITUZAINGÓ	20,00	80,00
LA MATANZA	17,65	82,35
MORÓN	0,00	100
TOTALES	10	90

23. La presencia de instituciones de nivel superior (Institutos/Universidad) no contribuye con las expectativas de ampliar y mejorar la gestión local.

Cuadro XXV Instituciones de nivel superior contribuyen a mejorar la gestión local

HURLINGHAM	0,00	100
ITUZAINGÓ	0,00	100
LA MATANZA	11,76	88,24
MORÓN	0,00	94,12
TOTALES	4	94

En esta afirmación se observa un total desacuerdo por lo que la respuesta es positiva, lo que indicaría aquí reconocer un actor relevante para aprovechar sus recursos potenciales.

24. La convocatoria a proyectos de participación multiactoral debilitan el papel del gobierno municipal en el diseño e implementación de las políticas del Distrito.

Cuadro XXVI Proyectos de participación multiactoral debilitan la política del distrito

HURLINGHAM	9,09	54,55
ITUZAINGÓ	20,00	80,00
LA MATANZA	29,41	70,59
MORÓN	0,00	94,12
TOTALES	14	76

25. El municipio no muestra interés en incrementar el capital social por cuanto : carece de participación, es limitada la reciprocidad y confianza entre vecinos, no ofrece apoyo a las iniciativas vecinales, los vínculos comunitarios son débiles, no cumple con los plazos de ejecución de los proyectos y resiente la confianza de los vecinos.

Cuadro XXVII Porcentajes de desacuerdos por localidad

	Carece de participación ciudadana	Es limitada la reciprocidad y confianza entre vecinos	No ofrece apoyo a las iniciativas vecinales	Los vínculos comunitarios son débiles	No cumple con los plazos de ejecución de proyectos y resiente la confianza de los vecinos
Hurlingham	81%	36 %	81 %	63 %	100 %
Ituzaingó	60 %	40 %	60 %	40 %	60 %
LaMatanza	82 %	64%	76 %	64 %	70 %
Morón	94%	82 %	88 %	76%	64 %
Totales	84 %	62%	80 %	66%	74 %

Podrá verse arriba los porcentajes de desacuerdos por cada afirmación y distrito. Esto indicaría una moderada tendencia positiva en la actitud de los municipios por incrementar el capital social.

26 Los vecinos del distrito observan la ausencia de un plan de gestión innovadora y participativa en la resolución de sus necesidades.

Cuadro XXVIII Ausencia de plan de gestión innovadora y participativa

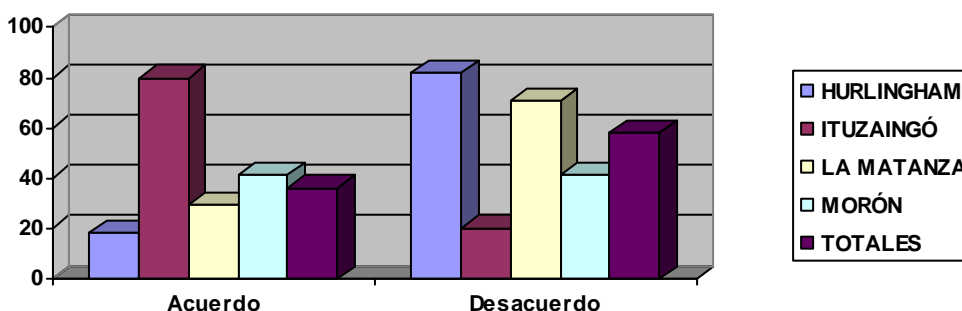
HURLINGHAM	0,00	72,73
ITUZAINGÓ	60,00	40,00
LA MATANZA	23,53	76,47
MORÓN	11,76	82,35
TOTALES	18	74

Aquí también puede observarse la tendencia al desacuerdo que predomina en los distritos excepto Ituzaingó que tan sólo el 40 % consideran que los vecinos observan la ausencia de un plan de gestión innovador y con participación en la resolución de sus necesidades.

27. Las gestiones clientelares del municipio altera las relaciones comunitarias y enfrenta a los vecinos y/o barrios entre sí.

Cuadro XXIX Las gestiones clientelares altera las relaciones comunitarias

HURLINGHAM	18,18	81,82
ITUZAINGÓ	80,00	20,00
LA MATANZA	29,41	70,59
MORÓN	41,18	41,18
TOTALES	36	58



Si bien el desacuerdo indicaría que en esta afirmación predomina la actitud positiva es muy leve la diferencia en dichos porcentajes. Ituzaingó cuenta con sólo el 20 % mientras que Morón presenta el mismo índice de acuerdos y desacuerdos. No hay en ésta una dirección definida.

28. La ausencia de políticas de protección ambiental provoca desarraigo de la gente en sus barrios, y deriva en menosprecio a la gestión municipal.

Cuadro XXX Ausencia de políticas de protección ambiental en menosprecio de la gestión ambiental

HURLINGHAM	27,27	63,64
ITUZAINGÓ	100	0,00
LA MATANZA	29,41	70,59
MORÓN	41,18	47,06
TOTALES	40	54

Lo mismo que la anterior en esta afirmación no se define dirección y son muy similares los porcentajes de acuerdos y desacuerdos

29. Para el desarrollo de una cultura asociativa el municipio tiene que incentivarla mediante: Facilidades impositivas, tramitaciones desburocratizadas, asignación de recursos, fondos concursables.

**Cuadro XXXI Cultura asociativa
Porcentajes de acuerdos por localidad**

	Facilidades Impositivas	Tramitaciones desburocratizadas	Asignación de recursos	Fondos concursables
Hurlingham	81%	81 %	100 %	72 %
Ituzaingó	80 %	100 %	100 %	80 %
LaMatanza	88 %	94%	100 %	88 %
Morón	70%	82 %	82 %	58%
Totales	80 %	88%	94 %	74%

Los porcentajes que en el cuadro anterior se ponen de manifiesto, indicarían una tendencia positiva a las afirmaciones presentadas. Una encuestada en este punto manifiesta: *"Un tema verdaderamente complejo que es imposible evaluar con un "acuerdo" o "desacuerdo" es la tensión permanente entre las potencialidades de los gobiernos locales (en tanto la cercanía con la ciudadanía, con las problemáticas concretas de las personas, con los actores sociales en general) y sus limitaciones presupuestarias. Ej, en Morón existe una tasa de cobrabilidad que asciende al 70 y pico % y, aún así, los recursos son cada vez más escasos debido al incremento de los insumos básicos (inflación) y la necesidad de aumentar los sueldos de los trabajadores, mientras tanto el superavit fiscal que posee la nación (en virtud de la retención a las exportaciones) no se transfiere de modo que genere impacto en la mejora de la calidad de vida."* (Enc. N° 11)

Perfil de los actores encuestados

EDAD:

La MEDIA de edad es 44, 42 años y la frecuencia con más elevada cantidad de respondentes (modo) es la comprendida entre 41 y 50 años de edad (16 respondentes).

Distribución de frecuencias:

EDAD	PARTIDO					TOTAL
	Hurlingham	Ituzaingó	La Matanza	Morón	N/C	-
24 a 30 años	-	2	-	5	-	7
31 a 40 años	2	-	3	6	-	11
41 a 50 años	4	1	6	5	-	16
51 a 60 años	5	1	4	-	-	10
61 a 70 años	-	-	3	-	-	3
N/C	-	1	1	1	0	3
TOTAL	11	4	16	16	3	50

Los respondentes del partido de Morón son en su totalidad menores de 51 años.

Los respondentes del partido de La Matanza son en su amplia mayoría (salvo tres) mayores de 41 años.

Sólo los partidos de Ituzaingó y Morón presentan respondentes de 24 a 30 años.

Los partidos de Hurlingham y La Matanza concentran la mayor cantidad de respondentes mayores de 51 años y sólo La Matanza muestra respondentes mayores de 61 años.

Los respondentes del partido de Hurlingham se distribuyen de manera proporcional entre los rangos de mayores y menores de 51 años.

SEXO:

MASCULINO	%	FEMENINO	%	N/C	%
29	58	18	36	3	6

Distribución de respondentes según sexo y partido: (sobre respuestas efectivas)

Distrito	MASCULINO	%	FEMENINO	%
Hurlingham	8	72.72	3	27.27
Ituzaingó	2	50	2	50
La Matanza	9	56.25	7	43.75
Morón	10	62.50	6	37.50
TOTAL	29		18	

Con excepción del partido de Ituzaingó -que muestra una distribución proporcional entre sexos masculino y femenino entre los respondentes- el resto de los partidos muestra un claro predominio de respondentes del sexo masculino, siendo el partido de Hurlingham el que evidencia el más alto porcentaje de personas del sexo masculino entre los respondentes.

ANTIGÜEDAD

La media de antigüedad es de 7,8 años.

ANTIGÜEDAD	PARTIDO					TOTAL	%
	Hurlingham	Ituzaingó	La Matanza	Morón	N/C		
Hasta 4 años	4	3	4	12	-	23	51
6 a 8 años	4	-	4	3	-	11	24
11 a 12 años	3	-	-	-	-	3	7
17 a 20 años	-	-	4	-	-	4	9
24 a 34 años	-	-	4	-	-	4	9
N/C	-	2	1	2	-	5	
TOTAL	11	3	16	15	5	50	100

Media de antigüedad según partido:

Hurlingham: 6,36 años
 Ituzaingó: 3,66 años
 La Matanza: 13,75 años
 Morón: 3,20 años

Estos datos muestran que si bien existe una media alta de antigüedad entre el total de los respondentes, el modo se sitúa en la primera frecuencia (hasta 4 años), donde se concentra la mitad de los respondentes (51 %).

El partido de Morón es el que aparece con menor antigüedad entre los respondentes, lo que podría representar alguna tendencia de incorporación de nuevos planteles en la gestión municipal de gobierno.

Esta tendencia resultaría muy similar en el partido de Ituzaingó. El partido de Hurlingham, en cambio, duplica en promedio de antigüedad al de Morón, mientras que en el partido de La Matanza esa diferencia se cuadruplica. Este dato revelaría una mayor permanencia y continuidad en la gestión de gobierno, aunque no necesariamente pueda deducirse de ello mayores niveles de eficacia gubernamental.

LUGAR DE RESIDENCIA:

Distrito	LUGAR DE RESIDENCIA							TOTAL
	Hurlingham	Ituzaingó	La Matanza	Morón	C.A.B.A	N/C	Otros	
Hurlingham	5	-	2	1	2	-	1	11
Ituzaingó	-	3	-	-	1	1	-	5
La Matanza	-	-	15	-	1	-	1	17
Morón	-	1	1	11	3	1	-	17
TOTAL	5	4	18	12	7	2	2	50

Porcentajes de residencia en el partido:

Hurlingham: 45.45 %
 Ituzaingó: 60 %
 La Matanza: 88.23 %
 Morón: 64.70 %

Los datos precedentes revelarían un muy alto nivel de pertenencia en la gestión local en el partido de La Matanza, cuya tendencia a incorporar en sus planteles habitantes del propio partido es públicamente conocida. Una de las modalidades es, por ejemplo, la asignación de mayor puntaje en algunos concursos públicos a quienes tienen residencia comprobada en el partido.

El partido de Hurlingham aparece como el de mayor dispersión respecto del lugar de residencia de los respondentes.

ESTUDIOS CURSADOS:

PARTIDO	ESTUDIOS CURSADOS					Otros	TOTAL
	Univ. Comp.	Univ. incomp.	Terc.comp.	Sec.comp.	N/C		
Hurlingham	8	-	1	2	-	-	11
Ituzaingó	3	1	-	-	1	-	5
La Matanza	6	6	-	4	1	-	17
Morón	7	4	1	4	1	-	17
TOTAL	24	11	2	10	3	-	50
%	48%	22%	4%	20%	6%	0	100

Los datos presentados revelan que el 60% de los respondentes del partido de Ituzaingó cursó estudios universitarios completos, pudiendo resultar este guarismo aún mayor en virtud de la falta de respuesta de un respondente.

Dichos estudios fueron cursados por el 72.72 % de respondentes del partido de Hurlingham. Con una marcada distancia, continúan los respondentes del partido de Morón, con el 35.29 % y, finalmente, los respondentes del partido de La Matanza, con un 33.33%

Estos guarismos podrían sugerir alguna tendencia a convocar a personal profesional para ocupar cargos de gestión pública en los partidos más nuevos dentro de la muestra, toda vez que Hurlingham e Ituzaingó se constituyen de manera autónoma en 1995.

La gestión local podría aparecer más vinculada a la acción político-partidaria en los distritos con mayor arraigo histórico, tal el caso de La Matanza y Morón.

Las profesiones de los respondentes se agrupan según el siguiente cuadro:

- Ciencias Sociales: 8 respondentes (con predominio de Sociología y Trabajo Social (3 respondentes para cada carrera), seguidos por Ciencias Políticas y Comunicación Social). 33.33%
- Ciencias Económicas: 7 respondentes (con un claro predominio de la carrera de Contador (5 respondentes), seguido por Administración y Comercio Internacional. 29.16%
- Derecho: 5 respondentes. 20.83%
- Arquitectura: 2 respondentes. 8.33%
- Psicología: 1 respondente. 4.16%
- Sin especificar: 1 respondente. 4.16%

La distribución de la participación de los partidos es la siguiente:

Hurlingham: 11 respondentes
Ituzaingó: 5 respondentes
La Matanza: 17 respondentes
Merlo: 0 respondentes
Morón: 17 respondentes