



Una apuesta para consolidar la ciudadanía, la equidad y el desarrollo

Síntesis Clave Nº 77

Desarrollo Local y pobreza

OCTUBRE DE 2012

Estimados colegas, amigos y amigas

El interés por las buenas prácticas de desarrollo local -con sus variables de innovación, participación o mejor gestión- se explica por el contexto favorable que otorgan los procesos de descentralización desarrollados en América Latina desde la década de los ochenta hasta ahora. Mayores espacios de autonomía, demanda ciudadana y espacios de participación incrementados han alentado el surgimiento de las buenas prácticas.

A partir de los años ochenta los territorios y sus gobiernos locales son redescubiertos en América Latina. Variadas y a veces contradictorias son las razones y -justamente por ello- se logra sensibilizar el abanico político entero, surgiendo gran interés por descentralizar desde las izquierdas hasta las derechas. Si bien no este el lugar para extendernos en este tema, es conveniente recordar los motivos esgrimidos para descentralizar:

- *Ampliar y hacer más efectiva la presencia del Estado en el territorio*, donde un problema central es que las políticas públicas no logran llegar a los lugares más alejados o aislados. Reforzar el municipio es una manera de afirmar la soberanía y unidad nacional allí donde el Estado no está presente o es difícil que se establezca de modo estable.

- *Democratizar y ampliar los espacios de participación ciudadana*, asignándose a los espacios locales un papel importante en la ampliación y práctica de la democracia e integración de los grupos sociales excluidos.

- *Estimular el desarrollo local*, entregándole a las municipalidades funciones de inversión local y de estímulo al desarrollo económico territorial.

Según el informe mundial "Descentralización y Democracia Local en el Mundo", los logros de la descentralización en América Latina, entre 1980 y

el 2005 son la democratización de los gobiernos locales, el incremento de los recursos financieros en todos los países, mayores espacios de participación e inclusión social, mayor inversión local, mejoramiento de los servicios y el surgimiento de estilos de gestión más abiertos y participativos.

Por lo expuesto, esta Síntesis presenta la labor de la Red Nacional de Centros Académicos dedicados al Estudio de la Gestión en Gobiernos Locales (RedMuni) y ofrece información sobre XI Seminario RedMuni "Repensando la agenda local" que se realizó el 18 y 19 del corriente.

Por otra parte, se incluye la temática de la Erradicación de la Pobreza, ya que el 17 de octubre se conmemora el **Día Internacional para la Erradicación de la Pobreza**, que desde 1993 la Asamblea General de las Naciones Unidas declaró como la fecha para promover mayor conciencia sobre la necesidad de reducir ese flagelo.

A pesar de los pequeños logros alcanzados en la materia, los conceptos sobre desarrollo, justicia social y económica, gestión solidaria del planeta, desarrollo sostenible, soberanía alimentaria se hacen en este momento urgencias que no deberíamos aplazar por más tiempo.

CONTACTO

DIRECTORA

Dra. Gloria Edel Mendicó
inv-soc@unlam.edu.ar

ASESORA PERIODÍSTICA

Lic. Vanina Chiavetta
vchiavetta@unlam.edu.ar

EQUIPO TÉCNICO

Lic. Mirta Fernández
Francisco Cattoni

Florencio Varela 1903- San Justo
E011-4480-8900 int. 8759

INDICE

1.- ASPECTOS GENERALES	3
1.1- Red Nacional de Centros Académicos dedicados al Estudio de la Gestión en Gobiernos Locales	3
1.2- Se realizó XI Seminario RedMuni “Repensando la agenda local”	4
1.3- SEMINARIOS ANTERIORES	4
2.- RESÚMENES DE PONENCIAS DE LA UNLAM EN EL SEMINARIO	5
2.1- “Intermunicipalidad, asociaciones, redes, hermanamientos municipales ¿es posible gobernar de manera asociada?”	5
2.2- “Formación de Agentes para el Desarrollo Local (FADEL) El compromiso de la Universidad en la capacitación de líderes comunitarios”	6
2.3- “Capacitación del personal administrativo en sectores de atención al público en las Áreas de Desarrollo Social. Propuesta para una mejor calidad de vida laboral”	7
2.4- “m-Government: los dispositivos móviles como herramientas de navegación”	8
2.5- “Análisis de la evolución de los sitios web municipales”	8
2.6- Planes de Igualdad de Oportunidades, un camino a recorrer	8
3.- POBREZA.....	9
3.1- ASPECTOS GENERALES	9
3.1.1- Día Internacional para la Erradicación de la Pobreza	9
3.1.2- Tema de 2012: «Poner fin a la violencia de la pobreza extrema: promoción del empoderamiento y consolidación de la paz».....	10
3.1.3- Metas del Milenio	10
3.1.4- Segundo Decenio de las Naciones Unidas para la Erradicación de la Pobreza (2008 - 2017).....	11
3.2- ARTÍCULOS SOBRE CÓMO COMBATIR LA POBREZA	11
3.2.1- Un antídoto contra la pobreza.....	11
3.2.2- ¿Podemos superar la pobreza?.....	13
4.- ORGANISMOS E INSTITUCIONES	16
4.1- PNUD. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo	16
4.2- Por un mundo sin miseria. Foro Permanente sobre la extrema pobreza en el mundo	18

1.- ASPECTOS GENERALES

1.1- Red Nacional de Centros Académicos dedicados al Estudio de la Gestión en Gobiernos Locales



Qué es la Red?

Es un canal de comunicación entre los distintos centros académicos dedicados al estudio de la gestión en gobiernos locales. Es también un ámbito de encuentro, organización de actividades y un medio de difusión de las actividades de los centros miembros hacia otros usuarios.

La Red Muni fue creada por iniciativa de la Dirección de Investigaciones del INAP y de un grupo de universidades interesadas en la temática, de distintos puntos del país, con el propósito de acrecentar el intercambio de investigaciones y experiencias. Su principal espacio de encuentro es un Seminario que la Red realiza cada año en diferentes sedes.

Objetivos de la Red

- Integrar las estrategias de investigación de los centros académicos.
- Fortalecer los sistemas de información y las redes que faciliten su uso.
- Ligar con mayor intensidad los resultados de la investigación con los procesos de gestión y capacitación de los gobiernos locales.

Coordinación de la Red

La Red es administrada por un Consejo de Coordinación que actualmente (ejercicio 2009-2010) se compone de la siguiente manera:

Presidencia: Dirección de Investigaciones del INAP

Miembros Titulares:

- Universidad Nacional del Centro de la Provincia de Buenos Aires
- Universidad Nacional de Córdoba
- Universidad Nacional de La Matanza
- Universidad Nacional de Rosario
- Universidad de Morón
- Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO)

Miembros Suplentes:

- Universidad Nacional de General Sarmiento
- Universidad Nacional de Quilmes

Solicitud de Adhesión

La incorporación de nuevos miembros a la Red es sencilla y rápida, sólo hay que tener en cuenta algunos detalles.

Los centros académicos interesados deberán completar y enviar por correo electrónico un Protocolo de Adhesión, con las siguientes variantes, según el tipo de entidad:

- Universidad, facultad o instancias de rango equivalente: Protocolo de Adhesión para Universidades, con los datos completos de la máxima autoridad de la organización. A los efectos de la representación en la Red, las facultades o instancias equivalentes serán consideradas como centros académicos independientes de la universidad a la que pertenezcan, y miembros plenos de la Red.
- Centros o Institutos u otras instancias de rango inferior a facultad: Protocolo de Adhesión para Centros, con los datos completos de la máxima autoridad. En este caso la solicitud de adhesión será evaluada por el Consejo de Coordinación quién decidirá la incorporación del centro y definirá el tipo de membresía.

Este trámite, así como la integración a la Red, es completamente gratuito.

Fuente: <http://www.sgp.gov.ar/contenidos/inap/redes/redmuni/redmuni.html>

1.2- Se realizó XI Seminario RedMuni “Repensando la agenda local”

Bajo la consigna de repensar la agenda local, se realizó el XI Seminario RedMuni, organizado por la Dirección de Investigación del INAP de la Subsecretaría de Gestión y Empleo Público, Secretaría de Gabinete y Coordinación Administrativa.

El encuentro se desarrolló el jueves 18 y viernes 19 de octubre en la Universidad Nacional Arturo Jauretche de Florencio Varela. El acto de apertura, la mañana de la primera jornada, contó con las exposiciones del Secretario de Gabinete y Coordinación Administrativa, Facundo Nejamkis; del Secretario de Gobierno de Florencio Varela, Adrián Watson; y del Rector de la Universidad Nacional Arturo Jauretche, Ernesto Villanueva.

El Seminario constó de 29 mesas de exposición y debate organizadas en diversos paneles temáticos simultáneos, integradas por investigadores de instituciones nacionales y latinoamericanas y representantes de 50 municipios de distintos puntos del país. Se expusieron 156 ponencias de integrantes de 36 Universidades de Argentina y de cuatro sudamericanas, que tuvieron como objetivo relacionar los resultados de las investigaciones teóricas con los procesos de gestión y capacitación de los gobiernos locales.

Destacado fue el aporte de los conferencistas internacionales invitados, que ampliaron la mirada sobre el tema. El primer día del seminario Clovis Ultramari de la UFP de Brasil, expuso su trabajo “Cambios recientes y una visión urbana optimista: el caso de una ciudad y de un país”. Luego, el viernes, la especialista Alicia Ziccardi de la UNAM de México presentó "Gobiernos Locales. Federalismo, descentralización y autonomía".

El cierre del XI Seminario RedMuni estuvo a cargo de Mariano Montes, Director de Investigaciones del INAP; Fernando Jaime, Director del Instituto de Ciencias Sociales de la Universidad Nacional Arturo Jauretche; y Gustavo Dufour de la Sociedad Argentina de Análisis Político.

La RedMuni fue creada por iniciativa de la Dirección de Investigaciones del INAP y de un grupo de universidades interesadas en la temática, de distintos puntos del país, con el propósito de acrecentar el intercambio de investigaciones y experiencias de gestión y participación. Su principal espacio de encuentro es este Seminario, que en su exitosa undécima edición, contó con la nutrida presencia de investigadores y representantes de los gobiernos locales.

1.3- SEMINARIOS ANTERIORES

1.3.1- X Seminario de RedMuni: “Nuevo rol del Estado, nuevo rol de los municipios”. INAP. 2009.

1.3.2- IX Seminario Nacional: Nuevos Instrumentos para la Gestión Municipal. 2007. Ciudad Autónoma de Buenos Aires

1.3.3- VIII Seminario Nacional de RedMuni: “Gobierno Local y Ciudadanía”

Ciudad de Viedma, Río Negro, organizado por la Universidad Nacional del Comahue.2006

1.3.4- VII Seminario de RedMuni: “La gestión Local en Argentina: Situación y Perspectivas”

Campus de la Universidad Nacional de General Sarmiento, Los Polvorines, Provincia de Buenos Aires, e Instituto Nacional de la Administración Pública, Ciudad Autónoma de Buenos Aires, 2005.

1.3.5- VI Seminario de RedMuni: “Teoría y práctica en la Gestión del Desarrollo local y regional en la Argentina”

Villa María, 2004. Instituto Académico Pedagógico de Ciencias Sociales - Universidad Nacional de Villa María.

1.3.6- V Seminario: “La Reforma Municipal Pendiente: para qué y por qué. Perspectivas y Prospectivas”.

Mendoza. 2003.

1.3.7- IV Seminario: "Articulaciones Interinstitucionales para el Desarrollo Local". Córdoba, 2002.

1.3.8- III Seminario RedMuni: “Tecnologías, gestión y gobiernos locales. Balance y perspectivas”. 2001.

1.3.9- II Seminario: "Nuevas Iniciativas institucionales: la Cooperación Intermunicipal". Universidad de Quilmes - Buenos Aires. 2000.

1.3.10- I Seminario RedMuni. INAP - Buenos Aires. 1998.

Fuente: <http://www.sgp.gov.ar/contenidos/inap/redes/redmuni/paginas/documentos.html>

2.- RESÚMENES DE PONENCIAS DE LA UNLAM EN EL SEMINARIO

2.1- “Intermunicipalidad, asociaciones, redes, hermanamientos municipales ¿es posible gobernar de manera asociada?”.

Gloria Edel Mendicoa

Los espacios locales asociados, constituyen un eje transversal que tendrá complejidad en tanto las relaciones que la misma transversalidad conlleva. Obtendrá ventajas, aunque se expone a dispares contextos geopolíticos y sociales. Hay que reconocer el valor público de las asociaciones por cuanto al contraponerse a vastos territorios y administraciones radiales, induce a otras alternativas de corte polifónico. Sin embargo, no todos tienen competencias constitucionales y facultades en relación a la administración de recursos. Reconociendo limitaciones o fronteras, las asociaciones se configuran significativas para el ordenamiento integral de los territorios y de sus sociedades.

Aún así, se pone en el debate la pregunta ¿es posible gobernar de manera asociada? En LA los países son estatistas y fuertemente centralizados, lo cual será revisado a la luz de una nueva gobernanza. Y ¿cuánto de las características de las decisiones y de los sistemas procedimentales, en el marco de geometrías variables, posibilitan que el gobierno local, haciéndose cargo de los poderes públicos, también sustente renovadas formas de gobierno? Con esta pregunta nos animamos a comparar las experiencias Brasileño-Argentina. La primera por su federalización y la segunda por las diversidades de sus procesos institucionales. En ambas la falta de recursos financieros y técnicos y las asimetrías al interior de las ciudades.

En este escenario se pone en valor el rol de los espacios locales asociados considerando de los mismos, como se dijo, son un eje transversal complejo, turbulento por el sentido de las interacciones pero también facilitador de una consolidación de políticas que cuando son compartidas mejores serán sus efectos. Así, estar atentos a otras alternativas de corte multivariado, es aceptar diversos vínculos entre municipios de distintas regiones dentro de un país o de otros países, plasmando una geografía espacial en la cual estos actores tienen la oportunidad de hacer algo por su reorganización, su ordenamiento de sus circuitos sociales y productivo. Los gobiernos municipales, en tal dirección, son instados a tener un lugar estratégico de tales gestiones en pos de

recuperación de bienes y servicios y estar cerca de la población y de los espacios donde se asientan. Asimismo, se vuelve a la pregunta central ¿existe capacidad para gobernar de manera asociada?

2.2- “Formación de Agentes para el Desarrollo Local (FADEL) El compromiso de la Universidad en la capacitación de líderes comunitarios”.

Gloria Edel Mendicoa, Vanina Cecilia Chiavetta

El punto de partida que asumimos es que el Observatorio Social Región Oeste tiene un compromiso con la comunidad universitaria y con la comunidad extendida donde se sitúa. No se aísla del sentido del rigor científico con el que procede al análisis y evaluación de la realidad en la que emplaza su práctica. El Observatorio Social de la UNLaM ha hecho un recorrido no extenso en términos de temporalidad (2005 a la fecha) pero sí intenso en relación a las propuestas de las cuales puede dar cuenta y serán sujeto de su análisis. Se vincula con el contexto en el que se desenvuelven dos principios sustanciales:

1- Propiciar el mejor welfare local. Implica una perspectiva integrada acercándose y recuperando potencialidades endógenas y haciendo efectiva una relación con las autoridades locales en términos de un municipio que pondere su vocación por el desarrollo (aquella aptitud, capacidad especial que tiene la localidad para su desarrollo).

2- Concebir acciones en el marco de un planeamiento estratégico de largo plazo, conteniendo el corto plazo, vinculado a un proceso de territorialidad integrada.

En tal sentido, el Observatorio Social adopta como referencia metodológica el esquema ODG (observación, diagnóstico, guía) definido como un modelo de relaciones guiada desde una óptica de redes. Para ello, el enfoque es el AGIL, siendo la L, la que guía el sistema societario de sinergias y redes para potenciar intervenciones sociales.

El esquema en cuestión distingue estos componentes:

- A: La planificación convencional de mercado;
- G: La planificación constructivista que contempla la eficacia y puede adaptarse a situaciones en las que se requieren intervenciones por objetivos;
- I: La planificación normativa o convencional se activa desde una posición de mando que asegure la solidaridad y coordinación, propia de esferas que trabajan con los mecanismos de integración societario;
- L: Planificación relacional próxima a las asociaciones, a la community care, con sentido sinercial;

Como puede ser visto y tal como se adelantara, la L es el principio esencial que motiva la misión de este Observatorio. Depende de la Secretaría de Ciencia y Tecnología y trata de establecer un claro vínculo con la comunidad de su zona de influencia. En ésta trata de identificar sus fortalezas sociales y económicas y a la vez, el reconocimiento de los recursos y capacidades, junto con sus obstáculos y carencias, a fin de demostrar la vinculación entre la extensión y la investigación en tanto centro académico pero comprometido con la comunidad en su conjunto.

Otro aspecto que identifica a este Observatorio se relaciona con el Desarrollo Local. Sobre este particular se acaba de realizar una investigación, la cual además de caracterizar las bases específicas desde el punto de vista conceptual sobre aquél, constató las condiciones para su desenvolvimiento en el contexto regional del Oeste Metropolitano en cinco distritos (Hurlingham, Ituzaingó, La Matanza, Merlo y Morón).

La síntesis obtenida es la de un conjunto de decididores políticos con un nivel de adhesión positiva, pero carente de herramientas para propiciar políticas en tal sentido.

Además, se destaca una matriz de desempeño a fin de reconocer las posibilidades en cuanto a una visión estratégica que dirima una integración entre partidos con alta densidad poblacional y social, escasos recursos y límites geográficos interdistritales, confusos y controvertidos tanto política como socialmente.

Con las bases enunciadas se da cuenta del perfil que caracteriza esta área académica. Las actividades que son llevadas a cabo se desenvuelven en cuatro divisiones:

a) Documentación: entre otras tareas compila los resultados de las diferentes prácticas de trabajo que han tenido y tienen como epicentro de análisis los diferentes problemas que se entrelazan en la vida social: la educación, los jóvenes, el medio ambiente, las culturas étnicas, las migraciones, la historia de la región; recopila la información proporcionada por diferentes actores locales y promover su difusión y organiza y mantiene actualizados diversos registros tales como “Indicadores Sociales”, “OSC del Oeste Metropolitano”, entre otros.

b) División Investigación: establece una comunicación activa con los principales grupos de investigación de la UNLaM y de diferentes Centros del país; promueve el análisis sobre diversas cuestiones desde una perspectiva multidisciplinar, que tomen prioritariamente aquellos campos de investigación que refieran al Desarrollo Local con extensión en el contexto regional metropolitano y con el bloque sudamericano; y contribuye a la transferencia de la producción científica de la Universidad, vinculada a los campos de interés desarrollados en el Observatorio Social y en su relación con el Instituto de Investigación y Desarrollo de la UNLaM.

c) División Capacitación: una de las actividades de mejor logro es el programa de Formación de Agentes para el Desarrollo Local (FADEL)- declarado de Interés Municipal; Gobierno Municipal de La Matanza-. Está destinado a actores sociales de la comunidad que se encuentren vinculados a la misma y con extensión al fomento de la economía social y solidaria local y regional. Del programa FADEL han participado más de 300 líderes no gubernamentales y barriales; presta servicios a instituciones y empresas públicas, privadas y ONG's en diferentes áreas.

d) Centro de experiencias para la acción: genera la interacción de las diversas prácticas, miembros y equipos de trabajo y unidades académicas que se desenvuelven en la UNLAM y con otras instituciones gubernamentales y no gubernamentales tanto del Distrito como de su zona adyacente; recibe propuestas y requerimientos provenientes de los diferentes actores locales y canalizarlos hacia las áreas correspondientes; coordina acciones con ministerios y otros organismos provinciales, universidades y organizaciones no gubernamentales referidas a los mecanismos de promoción del desarrollo local; mantiene un sistema de información periódico, que posibilita la comunicación entre los diferentes actores sociales de la comunidad, de información relevante para la realización de su labor.

Por lo dicho, se defiende la perspectiva relacional y el sentido de una universidad para la comunidad. Se impulsa un liderazgo transformador y, sobre todo, se busca contribuir a un proceso innovador para la gestión de políticas municipales.

Finalmente, con las palabras prestadas de Alain Peyrefitte compartimos... "El más profundo y quizás único significado de progreso está dado a partir de la conjunción de dos creencias íntimamente ligadas: el tiempo está de nuestra parte y somos nosotros quienes hacemos que las cosas sucedan... El único recurso capaz de transformar un desierto en la tierra de Canaán es la confianza mutua de los miembros de una sociedad y la confianza de todos en el futuro compartido que nos espera".

2.3- "Capacitación del personal administrativo en sectores de atención al público en las Áreas de Desarrollo Social. Propuesta para una mejor calidad de vida laboral".

Zulma Acosta

El presente trabajo se constituye en un avance parcial del proyecto de investigación "La gestión social en el Municipio de La Matanza, la intervención de la Secretaría de Desarrollo Social", desarrollado por un grupo de docentes de la Universidad Nacional de La Matanza (UNLaM), en el marco del Programa de Incentivos para Docentes Universitarios dependiente de la Secretaría de Ciencia y Técnica de la Nación.

La capacitación en atención al público, sea en sectores privados o públicos tiende a programas cuyo contenido propone la incorporación de comportamientos estandarizados ante los requerimientos o pedidos del cliente, beneficiario, contribuyente, etc. Este trabajo se centrará en áreas que desarrollan servicios de atención a casos que de aquí en más denominaremos psicosociales complejos, son situaciones que los ciudadanos padecen momentáneamente o desde hace tiempo y que se relacionan con problemáticas de vivienda, alimentación, salud, trabajo, socioculturales (discriminación por religión, elección sexual, nacionalidad, etc.).

El presente trabajo parte de la reflexión permanente sobre las condiciones y medio ambiente laboral en las que el personal administrativo de áreas de desarrollo social de organismos públicos del AMBA llevan a cabo sus tareas, y pretende aportar estrategias para que el empleado público cuente con capacitación en la atención de población vulnerable, situándose en sus tareas cotidianas con mayor pertinencia. Profesionales como sociólogos, trabajadores sociales o psicólogos, saben que por la esencia de su profesión necesitan de asistencia profesional para lograr una empatía que les permita mantener en buen estado su salud psíquica y mental, así también brindar una buena calidad de servicio.

Este puesto de trabajo es analizado desde las dimensiones componentes de la carga global del trabajo (Neffa 1988), y la definición de salud de la OMS. Las propuestas para mejorar la calidad de vida laboral del personal

administrativo, se basan en implementar y/o fortalecer técnicas de organización del trabajo, y otras nuevas que requieren un ineludible trabajo en equipo, que apuntan a estrategias de contención del empleado.

2.4- “m-Government: los dispositivos móviles como herramientas de navegación”

Daniel Giulianelli, Pablo Vera, Víctor Fernández, Rocío Rodríguez,
Artemisa Trigueros, Claudia Alderete

La Gobernabilidad Móvil (m-Government), es considerada “como una estrategia y su implementación incorporando todos las clases de tecnología inalámbrica y móvil, servicios, aplicaciones y dispositivos para mejorar los beneficios de las partes involucradas en la Gobernabilidad Electrónica incluyendo ciudadanos, negocios y todos los organismos gubernamentales” (KUSHCHU y KUSCU (2003).

Dadas las posibilidades que ofrece actualmente la tecnología en cuanto a desarrollo de software open source, que no requiere la adquisición de licencias para su utilización, así como la amplísima difusión de los dispositivos móviles y su facilidad de uso, sumadas a la escasísima oferta de sitios móviles municipales, hacen necesario disponer de una herramienta que permita a los sitios web gubernamentales ofrecer a sus ciudadanos y visitantes la posibilidad de ejercer Gobernabilidad Electrónica Móvil.

Para contribuir a la implementación de sitios web móviles municipales en forma gratuita, el Grupo de Investigación Desarrollo y Formación de Innovación de Software (GIDFIS) de la Universidad Nacional de La Matanza ha desarrollado una herramienta, GECODIMO (GEstor de CONtenidos para Dispositivos Móviles), para ser implementado en diversos municipios siendo el propio personal municipal quién cuente con la posibilidad de generar y administrar sus contenidos sin tener que tercerizar esta tarea.

GECODIMO cuenta con las siguientes características: Sistema de configuración totalmente web, creación y administración de categorías y subcategorías en forma jerárquica, carga y administración de contenidos, funcionamiento en todos los tipos de celulares, aún los básicos. De esta manera los municipios podrán ofrecer a la comunidad la posibilidad de contar con un sitio web móvil municipal sin costo alguno.

2.5- “Análisis de la evolución de los sitios web municipales”

Rocío Andrea Rodríguez, Daniel Giulianelli, Artemisa Trigueros,
Pablo Vera, Isabel Marko

Es posible plantear la Gobernabilidad Electrónica como la intersección de dos fenómenos sociales contemporáneos: la comunicación global, generada a partir del desarrollo de las TICs (Tecnologías de la Información y la Comunicación) y una nueva visión de gobernabilidad, donde el ciudadano asume un rol activo, en vez del tradicional rol de receptor pasivo de las acciones de gobierno. Esta concepción de gobernabilidad ha ido perfeccionándose con el tiempo y la experiencia basada en la implementación en distintos países y comunidades, destacándose especialmente la evolución de la comunicación gobierno/ciudadano donde el ciudadano cambió su rol de receptor pasivo, por el de emisor/receptor interactivo.

Paralelamente la población ha incorporado más dispositivos y conocimientos tecnológicos, que facilitan su quehacer diario, trabajo, trámites, comunicación, información, esparcimiento, etc.

El presente trabajo de investigación compara la situación de los sitios web municipales correspondientes al Conurbano Bonaerense en el año 2011 con un relevamiento previo de los mismos sitios web realizado en el año 2007.

Ambos relevamientos 2007 y 2011 fueron llevados a cabo, utilizando los mismos aspectos de diseño y contenido, extraídos de fuentes internacionales, nacionales y propias, que garantizan que los sitios web que los implementan cumplan con los 7 conceptos básicos y los 5 pilares de la gobernabilidad electrónica.

El resultado de la comparación permite conocer si los gobiernos municipales han aprovechado la difusión de las TICs entre la población, y consecuentemente han mejorado sus sitios web municipales en estos 4 años, para ofrecer a los ciudadanos mejores servicios, información y comunicación interactiva.

2.6- Planes de Igualdad de Oportunidades, un camino a recorrer

Aunque la igualdad es un valor fundamental que se ha expresado en el plano normativo, la realidad demostró que la discriminación y las diferencias requieren además de la implementación sostenida de políticas que lleven a cambios estructurales ante la condición de desigualdad de oportunidades predominante en las sociedades humanas

Podríamos afirmar que la igualdad entre hombres y mujeres es un objetivo que, más allá de su casi unánime reconocimiento formal en constituciones y leyes a nivel internacional, nacional y local, dista aún de poseer vigencia plena en la vida social.

Asimismo, la esfera gubernamental no está exenta de las mismas limitaciones que se verifican en los otros sectores de la vida social. Es por ello que los Planes de Igualdad de Oportunidades que se han ido desarrollando en las ciudades argentinas y americanas están destinados a introducir la perspectiva de género en la esfera de la gestión pública y a promover la igualdad entre hombres y mujeres tanto en el acceso a lugares de relevancia como a ámbitos de decisión.

Esto supone el trabajo sostenido sobre valores, pautas de relación y actitudes igualitarias expresadas en diseños organizacionales, distribución de responsabilidades y recursos y exige la transformación de las reglas básicas, jerarquías y prácticas en las culturas de las instituciones públicas, con el fin de construir ejes transversales a partir de los cuales se elaboren políticas de promoción y consolidación.

Este trabajo se propone realizar un análisis de los Planes de Igualdad de Oportunidades (PIO) de los municipios argentinos, estableciendo sus alcances y posibilidades, así como su contribución en pos de la igualdad de oportunidades en la esfera gubernamental.

3.- POBREZA

3.1- ASPECTOS GENERALES

3.1.1- Día Internacional para la Erradicación de la Pobreza

La observancia del Día Internacional para la Erradicación de la Pobreza se remonta al 17 de octubre de 1987. Ese día, más de cien mil personas se congregaron en Trocadero, en París, donde en 1948 se había firmado la Declaración Universal de Derechos Humanos, para rendir homenaje a las víctimas de la pobreza extrema, la violencia y el hambre. Proclamaron que la pobreza es una violación de los derechos humanos y afirmaron la necesidad de aunar esfuerzos para garantizar el respeto de esos derechos. Estos principios están inscritos en una losa conmemorativa que se descubrió aquel día. Desde entonces, personas de toda condición, creencia y origen social se reúnen el 17 de octubre de cada año para renovar su compromiso y mostrar su solidaridad con los pobres. Se han descubierto réplicas de la losa conmemorativa en todo el mundo, que sirven de punto de encuentro para celebrar el Día Internacional para la Erradicación de la Pobreza. Una de esas réplicas está ubicada en el jardín de la Sede de las Naciones Unidas y es el lugar donde se celebra la conmemoración anual que organiza la Secretaría de las Naciones Unidas en Nueva York.

Mediante su resolución 47/196, aprobada el 22 de diciembre de 1992, la Asamblea General declaró el 17 de octubre Día Internacional para la Erradicación de la Pobreza e invitó a todos los Estados a que dediquen el Día a presentar y promover, según proceda en el contexto nacional, actividades concretas de erradicación de la pobreza y la indigencia. La resolución también invita a las organizaciones intergubernamentales y no gubernamentales a que ayuden a los Estados, cuando estos lo soliciten, a organizar actividades nacionales para la observancia del Día, y pide al Secretario General que adopte las medidas necesarias, en el marco de los recursos existentes, para velar por el éxito de la observancia por las Naciones Unidas del Día Internacional para la Erradicación de la Pobreza.

El 17 de octubre representa una oportunidad para reconocer el esfuerzo y la lucha de las personas que viven en la pobreza, una ocasión para que den a conocer sus problemas y un momento para reconocer que las personas pobres son las primeras en luchar contra la pobreza. La participación de los propios pobres ha tenido una importancia fundamental en la celebración del Día Internacional para la Erradicación de la Pobreza desde

un principio. La conmemoración del 17 de octubre también refleja la voluntad de las personas que viven en la pobreza de utilizar sus conocimientos para contribuir a erradicar la pobreza.

Fuente: <http://www.un.org/es/events/povertyday/background.shtml>}

3.1.2- Tema de 2012: «Poner fin a la violencia de la pobreza extrema: promoción del empoderamiento y consolidación de la paz».

El tema del Día Internacional para la Erradicación de la Pobreza de 2012 es: «Poner fin a la violencia de la pobreza extrema: promoción del empoderamiento y consolidación de la paz».

El Día Internacional para la Erradicación de la Pobreza se celebra cada año desde 1993. La Asamblea General de las Naciones Unidas (resolución 47/196), marcó este día para concienciar al mundo sobre la necesidad de erradicar la pobreza y la indigencia en todos los países. Este objetivo es un elemento fundamental del programa de desarrollo de las Naciones Unidas.

El Segundo Decenio de las Naciones Unidas para la Erradicación de la Pobreza (2008 - 2017), cuyo tema es: «El pleno empleo y trabajo decente para todos» plantea un marco importante para que los Estados Miembros y las Naciones Unidas pueden reflexionar sobre las prioridades mundiales de empleo y trabajo decente para la erradicación de la pobreza.

En la Cumbre del Milenio, los jefes de estado y de gobierno, se comprometieron a reducir a la mitad, hasta el año 2015, el número de personas que viven en situación de extrema pobreza, con menos de \$1.25 dólares diarios.

A pesar de estos progresos importantes, sigue habiendo muchos problemas por resolver. Por ello, la conmemoración de 2012 se centrará en el tema «Poner fin a la violencia de la pobreza extrema: promocionar el empoderamiento y consolidar la paz». El propósito de este día es iniciar un diálogo permanente a todos los niveles sobre esta cuestión.

Fuente: <http://www.un.org/es/events/povertyday/>

3.1.3- Metas del Milenio

Meta 1.A:

Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, la proporción de personas con ingresos inferiores a 1 dólar por día.

La crisis económica mundial ha ralentizado el progreso, pero el mundo sigue en camino de satisfacer la meta de reducción de la pobreza.

Antes de la crisis, la intensidad de la pobreza había disminuido en casi todas las regiones.

Meta1.B:

Lograr el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos, incluidos las mujeres y los jóvenes.

El deterioro del mercado laboral, causado por la crisis económica, provocó un fuerte descenso del empleo.

Con la pérdida de puestos de trabajo, más gente se ha visto forzada a aceptar empleos vulnerables.

Desde la crisis económica, más trabajadores y sus familias están viviendo en pobreza extrema.

Meta 1.C:

Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, el porcentaje de personas que padecen hambre.

Es probable que el hambre haya alcanzado un máximo en 2009, una de las muchas consecuencias de la crisis alimentaria y financiera mundial.

En la mayoría de las regiones el progreso para erradicar el hambre se ha estancado.

A pesar de algunos avances, uno de cada cuatro niños de los países en vías de desarrollo pesa menos de lo que debería.

Los niños rurales tienen casi el doble de probabilidad de tener un peso inferior al normal, que los niños de las áreas urbanas.

En algunas regiones, la preponderancia de niños que pesan menos de lo normal es mucho mayor entre los pobres.

Más de 42 millones de personas han tenido que abandonar sus hogares por conflictos o por persecución.

Fuente: <http://www.un.org/spanish/millenniumgoals/poverty.shtml>

3.1.4- Segundo Decenio de las Naciones Unidas para la Erradicación de la Pobreza (2008 - 2017)

La erradicación de la pobreza es uno de los mayores retos mundiales con que se enfrenta actualmente el mundo, en particular en África y en los países menos adelantados.

El número de personas que viven en la pobreza es más elevado que lo estimado anteriormente, y que las actuales crisis financiera y de inseguridad alimentaria, así como la imprevisibilidad de los precios de la energía, pueden entrañar riesgos considerables para el logro de los objetivos de desarrollo convenidos internacionalmente, incluidos los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

Después del Primer Decenio de las Naciones Unidas para la Erradicación de la Pobreza (1997-2006) y habiendo transcurrido la mitad del plazo previsto para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio en 2015, si bien en algunas regiones ha habido progresos en la reducción de la pobreza, esos progresos no han sido uniformes y en algunos países sigue aumentando el número de personas que viven en la pobreza, y las mujeres y los niños constituyen la mayoría de los grupos más afectados, especialmente en los países menos adelantados y en particular en el África subsahariana.

El objetivo del segundo Decenio es apoyar, de manera eficiente y coordinada, el seguimiento de la consecución de los objetivos de desarrollo convenidos internacionalmente relativos a la erradicación de la pobreza, incluidos los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Se destaca la importancia de reforzar las tendencias positivas en la reducción de la pobreza en algunos países y ampliar esas tendencias en beneficio de la población del mundo entero. La proclamación reconoce la importancia de movilizar los recursos financieros para el desarrollo a nivel nacional e internacional, y reconoce que el crecimiento económico sostenido, sustentado por una productividad creciente y un entorno favorable, incluida la inversión privada y la capacidad empresarial es fundamental para el aumento de los niveles de vida.

La resolución 63/230 de fecha 19 de diciembre de 2008 sobre el Segundo Decenio de las Naciones Unidas para la Erradicación de la Pobreza (2008-2017) considera que el tema del Segundo Decenio deberá ser «Pleno empleo y trabajo decente para todos». La resolución pide una respuesta de todo el sistema de las Naciones Unidas más coherente e integrada.

Fuente: <http://www.un.org/es/events/povertyday/decade.shtml>

3.2- ARTÍCULOS SOBRE CÓMO COMBATIR LA POBREZA

3.2.1- Un antídoto contra la pobreza

Por: Luciana Gineste (Economista de la Fundación Cláritas)

Bien utilizados, los microcréditos son efectivos instrumentos para combatir la pobreza y dignificar al ser humano. Sin embargo, no siempre las entidades que los otorgan persiguen este único fin.

En 2006, Muhammad Yunus y su creación, el Grameen Bank, fueron galardonados con el Premio Nobel de la Paz. Un nuevo reconocimiento al creador de un novedoso sistema de financiamiento basado en créditos de muy pequeño monto: los microcréditos. El jurado que otorgó el galardón manifestó que no podría alcanzarse una paz duradera hasta que una gran parte de la población mundial encontrara el modo de salir de la pobreza, y aseguró que los microcréditos constituyen una de las formas de conseguirlo.

¿En qué consisten? En un sistema de préstamos para gente que está excluida del sistema tradicional de crédito. Surge como respuesta a las necesidades de financiamiento de la población más pobre, que no es atendida por los bancos tradicionales por no poder cumplir con los requisitos que éstos exigen (ingresos, garantías, etc.).

Una de las experiencias más importantes y difundidas en este sentido es la del ya mencionado Grameen Bank (o Banco de los Pobres), nacido en Bangladesh en 1974, para luego cobrar relevancia y expandirse en todo el mundo persiguiendo el ambicioso sueño de su creador: devolver la dignidad a los pobres luchando por un mundo sin pobreza.

El sistema Grameen otorga créditos de muy pequeño monto (en promedio alcanzan los 160 dólares) a personas de escasos recursos sin la exigencia de ningún tipo de garantía. La base es la confianza mutua, la responsabilidad, la participación y la creatividad. Las prestatarias son, en su mayoría, mujeres. Los créditos se destinan a emprendimientos individuales, pero deben ser solicitados en grupos homogéneos de cinco personas, y se devuelven con interés a una tasa del 20 por ciento. Asombrosamente, el reembolso supera el 95 por ciento. La metodología produce beneficios económicos y sociales en los destinatarios. Hoy en día existen unas 230 réplicas del Grameen Bank en más de 66 países, que han logrado resultados concretos y palpables. Sólo en esta organización, y a escala mundial, se contabilizan más de 2,3 millones de prestatarios, de los cuales el 66% ya supera holgadamente la línea de pobreza.

En Latinoamérica, el fenómeno del microcrédito ha tomado gran relevancia. Existen varias instituciones que no sólo han alcanzado grandes dimensiones en su país, sino que además han hecho aportes de suma importancia en sus economías. También en la Argentina este instrumento ha tenido gran repercusión. Las microfinanzas comienzan a gestarse en la década de los '90, como respuesta al incremento de los niveles de pobreza e indigencia y se consolidan en los últimos años con la aparición de nuevos actores en el segmento y el interés del gobierno en el tema. Hoy en día trabajan en el país un centenar de instituciones de microfinanzas, que atienden a casi 30.000 clientes con resultados cuantitativos y cualitativos en sus beneficiarios.

A nivel local, sin embargo, el fenómeno del microcrédito presenta características muy dispares. Las diferencias son muchas y van desde los montos otorgados o las tasas de interés cobradas a los prestatarios, hasta la tecnología utilizada, que puede pasar del crédito individual al de Bancos Comunes o a los Grupos Solidarios. Las discrepancias también pasan por la motivación de los actores que intervienen; mientras que muchas de las iniciativas persiguen el ambicioso anhelo de Yunus de luchar por un mundo sin pobreza, otras tantas responden a intereses meramente económicos y cobran tasas muy por encima de lo necesario o gastan sus recursos y energías en sacar clientes a otras entidades, creando competencia en un segmento en donde debería primar la cooperación. Muchas veces son esas mismas instituciones las que poseen una visión reduccionista, al creer que la pobreza es sólo un tema económico y entender que el problema se resuelve sólo con dinero.

Este hecho no deja de ser preocupante y nos obliga a preguntarnos cuál es el abordaje adecuado para el microcrédito.

La clave parece estar en trabajar el tema desde la perspectiva económico-social, sin descuidar este último aspecto, que le da al microcrédito su verdadero valor y que se traduce en resultados comprobables: una mejora en la autoestima de los beneficiarios, en la educación, un fortalecimiento de los lazos entre las personas involucradas, etc. Cuando se comprende esta doble perspectiva, el microcrédito adquiere su verdadera dimensión y se constituye no sólo en un poderoso instrumento de ayuda para la superación de la pobreza, sino también en una eficaz herramienta para la dignificación del hombre.

Información

En nuestro país, algunas de las entidades de microcrédito más importantes son: Grameen (Aldeas) Argentina, Fie Gran Poder S.A., FIS, Grameen Mendoza, Argentina Microfinanzas, Banco Mundial de la Mujer, Pro-Vivienda Social, entre otras.

Claves

- El microcrédito es un sistema de préstamos para gente excluida del sistema tradicional de crédito, y otorga financiamiento a sectores pobres de la población, que podría cumplir con los requisitos que exigen los bancos tradicionales.
- En el mundo, se estima que el ingreso familiar promedio de los miembros del Banco Grameen es casi un 50% superior al de posibles candidatos que residen en aldeas donde no opera el Banco, y un 25% superior al de posibles candidatos que no son miembros en aldeas donde sí opera el Banco.

3.2.2- ¿Podemos superar la pobreza?

Por: Alberto Barlocchi (Testimonios recogidos por Ana Belén Carrillo Rodríguez y Jimena Zoni)

Inflación, crisis económica, pauperización de los trabajadores y desigualdad. Son las trampas que en estos años han trabado el desarrollo del país. Tres economistas analizan la situación y formulan propuestas.

Claves:

- Hay que evitar crisis, inflación, desempleo y combatir la desigualdad.
- La educación tiene un rol importante para erradicar la pobreza.
- Existen recursos para alcanzar una mejor y más justa distribución del ingreso.

Una de las grandes enemigas de la justicia social es la desigualdad. La mejor forma de derrotarla es a través de la distribución y el crecimiento. El tema es cómo lograr tales objetivos. A comienzos de junio se realizó en Mar del Plata la tradicional Semana Social, organizada por la Comisión Episcopal de Pastoral Social, en la que se analizaron estas cuestiones. En esa oportunidad, economistas de diferente orientación presentaron un cuadro, bastante coincidente, de la pobreza y la desigualdad en el país, y formularon propuestas para erradicarlas.

Análisis y propuestas provienen de Carlos Melconian, de orientación peronista, fundador de M&S Consultores; Claudio Lozano, vinculado a la CTA, actualmente diputado nacional; y Alfonso Prat Gay, ex-presidente del Banco Central, hoy cercano al mundo del microcrédito y a la Coalición Cívica liderada por Elisa Carrió.

¿Cuántos son los pobres?

Los tres coinciden en que el año 2007 marca un punto de inflexión, a partir del cual el ritmo de crecimiento de la economía convive con la pobreza y ésta se estabiliza o más bien, crece. De acuerdo a sus mediciones, Melconian estima que es pobre el 30% de la población, casi 12 millones de personas, con ingresos por debajo de \$ 1.500 por mes. Los pobres en 2007 eran el 25% de la población; el 52% en 2002, y el 38% durante la hiperinflación de 1989. La indigencia es hoy del 15% (menos de \$700 por mes); en 2007 era 13% y 23% en 2002.

Los guarismos que ofrece Lozano son parecidos, pero enfatiza la “infantilización de la pobreza” por lo cual el 49,2% de los pobres son menores de 14 años: “La mitad de los pibes del país son pobres y la mitad de los pobres son chicos. Este nivel de pobreza es una bomba social, que cuestiona el sistema de representación política” agrega. Además, destaca: “Se plantea una hipoteca para el desarrollo futuro: ellos serán mañana una fuerza laboral con menor nivel de calificación y de productividad”.

Hecatombes y cortoplacismo

Melconian está convencido de que hay que “erradicar las hecatombes económicas, evitar inflación y alto desempleo y quebrar el círculo vicioso por el cual el que nace pobre tiene alta probabilidad de morir pobre, a través de un mejor acceso a la educación. Las hecatombes, la alta inflación o el desempleo deterioran la distribución. Inflación y desempleo frenan la movilidad social, que hoy es mucho más difícil que en épocas pasadas. La inestabilidad económica es generadora de pobres. De una crisis no se sale para volver al mismo lugar, siempre quedamos peor. Hay que evitar la inflación porque, además del tema estructural, evita injusticias”.

Prat Gay agrega que “en los últimos treinta y cinco años el país tuvo siete recesiones profundas, una cada cinco años. Esto explica el cortoplacismo de la dirigencia argentina, política y empresaria, que no puede mirar más allá del próximo trimestre, porque toda vez que apostaron a largo plazo terminaron como terminaron; y explica además el cortoplacismo de los ahorristas. El que perdió todo, no quiere correr ni el más mínimo riesgo”.

Hoy y hace treinta años

Tanto Melconian como Lozano señalan el deterioro del nivel de distribución del ingreso en los últimos treinta años. El segundo aporta datos contundentes: la generación de ingresos muestra que en 2006, el 54,3% del total se lo llevan los trabajadores asalariados, en blanco y en negro. Queda en manos empresariales –en un marco de fuerte concentración de la economía– el 45,1%, que es el excedente bruto de explotación. Cuando se compara este dato de 2006 con el de 1993, “la transferencia que hicieron los trabajadores fue de 458 mil millones de pesos al excedente bruto empresarial durante todo ese período. En dólares actuales, es el equivalente a la deuda pública del país, o sea, cerca de 150 mil millones de dólares”. Lo cual lo lleva a reflexionar si el crecimiento convive con la pauperización, o si no será que la pauperización es una condición del crecimiento.

Carlos Melconian propone volver al nivel de distribución de los '70. Coincide con Lozano en la transferencia de recursos de los sectores más pobres a los más ricos, aunque analiza el período 1974-2008, en el que releva una transferencia equivalente a unos 140.000 millones de pesos. En dicho período “cada pobre le transfiere \$ 400 a un rico”.

Prat Gay cuantifica el deterioro en la distribución del ingreso: en los '70, sostiene, el ingreso del 10% más rico de la población era 12 veces superior al ingreso del 10% más pobre. “Lo normal en un país desarrollado ronda en torno a las 15-16 veces. Hoy ese número es de 28,4 veces”.

En su análisis, Claudio Lozano permite comprender más en profundidad qué significa la desigualdad económica entre sectores de la población. “Ésta tiene impacto sobre el patrón de consumo de la sociedad. Hoy más de la mitad del consumo lo determina el 30% de la población con mayor poder adquisitivo. Esto a su vez determina el perfil productivo, y el patrón productivo define y distorsiona la pauta de inversión. El 60% de la inversión son ladrillos, cuando necesitamos inversión en equipamiento de la capacidad productiva del país”. Lozano critica además la concentración de la economía; quienes explotan en condiciones de monopolio recursos naturales, no tienden a invertir sus ganancias extraordinarias.

Propuestas concretas

¿Cómo superar la desigualdad y cómo lograr crecimiento y empleo? Para distribuir mejor Melconian sugiere una fórmula que define del triple cinco: “5% de crecimiento anual del PBI, 5% de desempleo, 5% de inflación. Con 30% de inflación en alimentos, para compensar, el Gobierno debería destinar a compensaciones todo el superávit fiscal que le sirve de ancla del programa. Abaratar artificialmente carne, pan, leche o transporte para subsidiar el consumo de hoy, a costa de quitar incentivo a la producción es, a mi juicio, poner el carro delante de los caballos. Hay que subsidiar la demanda, no la oferta”. Melconian propone un conjunto de políticas sociales y educativas cuyo costo estima en unos 5 mil millones de pesos, redireccionando parte de la recaudación, del gasto primario y de los subsidios. “Hay que mejorar el acceso a la educación de los sectores más débiles: de 100 chicos que comienzan los diferentes niveles de educación, sólo el 19% llega al nivel secundario y casi ninguno a la universidad. Cualquier mejora económica sin educación, se agota”, sostiene.

Para Claudio Lozano, una mejor distribución no se obtiene sólo con políticas sociales, sino que hace falta una estrategia integral: “Para actuar sobre la desigualdad, hay que cambiar la composición de la demanda y generar otro tipo de oferta productiva y otra pauta de inversión”. Esto requiere definiciones político-institucionales y un nuevo tipo de intervención del Estado para evitar desigualdad y concentración de la economía. Considera que es posible distribuir el ingreso de manera justa con mayor participación social. “En la Argentina sólo el 12% de los establecimientos privados tienen delegados para representar a los trabajadores”, lo cual dificulta discutir sobre empleo y niveles de ingreso, y el 60% de la fuerza laboral es informal. “Eso implica un umbral mínimo de ingresos, política sanitaria, estrategia educativa y reforma previsional”. Resolver el tema de la pobreza es posible: “Con una asignación de ingresos equivalente al 0,4% del PBI no habría indigencia, y con una asignación equivalente al 2,6% del PBI, no habría pobreza. Hay capacidad económica para hacerlo”. Y señala la propuesta de su agrupación política de “un seguro de empleo y formación para los jefes de hogar desocupados; un sistema previsional que contemple una jubilación universal equivalente al haber mínimo, y el reemplazo del sistema de asignaciones familiares por la asignación universal de \$100 por hijo, que elimina la indigencia. Esta transferencia de ingresos va a tener su efecto cambiando la composición de la demanda”.

Prat Gay es optimista: “El país está en una posición inédita en los últimos cien años. El mundo está dispuesto a pagar por las cosas que producimos bien el 50%, 60%, 70% más que años atrás. Debemos olvidarnos de las antinomias, de las rencillas para aprovechar la oportunidad”.

La propuesta de Prat Gay se acerca a la de Melconian en cuanto al ritmo de crecimiento de la economía: “Es preferible crecer un 6%, con una inflación del 6% durante 50 años, que crecer un 9% con inflación del 35%”. “Necesitamos mejorar nuestro sistema tributario, que es muy regresivo. Critica el uso de los subsidios del Estado que son “ineficientes, inequitativos y escandalosos”. También coincide en la propuesta de asignaciones universales como la de Lozano, sugiriendo una asignación universal de \$150 por cada hijo y para la vejez. De los cerca de 30 mil millones de pesos que el Gobierno destinará este año a subsidios, Prat Gay propone destinar a este programa unos 20 mil millones de pesos, de los cuales 8 mil millones volverían a las arcas estatales a través del pago de impuestos y de la eliminación de planes sociales que se tornarían innecesarios.

Testimonios:

- “No hay pobreza digna, pero algunos viven dignamente la pobreza”

Me crié en el campo santafesino, en la zona de El Trébol, una vida muy luchada la mía, como en desventaja. Tengo dos hijos, el padre se fue y tuve que ocuparme sola. Me vine a Rosario a los treinta y seis años. Limpié casas, cuidé perros, cosía, tejía. Por las crisis económicas dejé de estudiar. Tenía que aceptar más de un trabajo, hubo un momento en el que no podía más. Después conseguí una ocupación más estable, de portera en una escuela semi rural; ahí veo una decadencia que me lastima. Una vez fui a pedir ayuda a la municipalidad porque mi hijo necesitaba un tratamiento psicopedagógico y me la negaron; me dijeron que yo tenía un sueldo. La plata no me alcanzaba porque alquilaba. Igual lo saqué adelante. Lucho como puedo, uno tiene que agarrarse de los valores con los que fue criado y de la fe, si no, hubiera claudicado, porque siempre está la salida fácil. Pero cuando apoyo la cabeza en la almohada duermo tranquila. Mirta (Rosario)

- “Con la plata del sueldo hicimos la casa de material”

Quedé huérfana de madre cuando era chica, mi papá empezó a tomar, y a mí y a mis hermanos nos internaron en un colegio en el Chaco. Cursé hasta tercer año del secundario, pero no me acuerdo nada...Quizás cuando mis hijos sean más grandes vuelva a estudiar. Con ese sueño me vine a la ciudad y terminé juntándome con el padre de mis dos primeros hijos. Me sentía sola y abandonada aún estando con él.

Gustavo, mi actual pareja, cirujea y doy gracias a Dios de estar con él. Nunca me faltó de comer. Algunas veces hacemos más economía; lo que más nos cuesta es comprar carne. Con él aprendí a hacer pan casero en el horno de barro, a pescar...Yo no sabía lo que era una plaza, las salidas en familia. Cuando Gustavo encontró trabajo en la fábrica Celulosa compró los ladrillos para la casa. Con la plata del cirujeo comíamos y con la que él sacaba de la quincena comprábamos el material. Gladis (Granadero Baigorria, Santa Fe)

- “En los momentos límite me sostiene la esperanza”

Doy clases de apoyo a los chicos del barrio Nueva Esperanza en una Fundación y con una amiga estamos comenzando un micro emprendimiento. Tengo cinco hijos. Lo pasamos muy mal hace unos diez años. Mi marido estaba trabajando en una algodonera pero se le acabó el contrato y quedó en la calle. Nunca nos anotamos para pedir planes sociales, nos parecía que no correspondía. Nos quedamos sin nada. Pero no queríamos pedir ayuda a nuestros familiares, éramos como un circuito cerrado. Vivíamos todos en una pieza. Mi marido sabe arreglar heladeras, consiguió trabajo y así comenzó a reinsertarse. Para mí es difícil encontrar otro trabajo porque no puedo dejar mucho tiempo a los chicos, ni tampoco se puede descuidar la casa. En los momentos límite me sostiene la esperanza. Marta (Alderetes, Tucumán)

- “Mi angustia más grande era racionar hasta el pan”

La ex-mujer de mi marido le dejó todos los chicos y se fue, así que en casa somos doce. Al principio hacía algunas changuitas, tenía un carrito donde juntaba botellas, cartón, vendía verduras... Pero lo único fijo que entraba en casa era el Plan Familia, de 300 pesos. Hubo momentos en los que no teníamos ni para jabón y mi angustia más grande era racionar hasta el pan. Cuando sólo tenía a mis chicos les podía dar alguna galleta, un yogurt, pero con tantos niños, no. Son tonteras, porque eso no hace a la vida, pero me ponía mal. Tengo la suerte de que son todos buenos chicos, que nunca me faltaron el respeto. Dios me ayuda. Cáritas me becó con 40 pesos por cada uno para que vayan a la escuela. Soy evangélica y me sostiene la Biblia: “El amor todo lo

puede, todo lo sufre, todo lo espera”. Mi marido ahora no trabaja porque se lastimó la columna en una obra. Yo siempre trabajé, desde los catorce años, y ahora estoy en un Jardín de Infantes, como ayudante de cocina, y me llevo a la bebé, que es muy buena. Dos tardes atiendo una casa de familia. Muchas veces me da impotencia porque ahí me pagan poco. Carmen (Cruz Alta, Tucumán)

Fuente: <http://www.ciudadnueva.org.ar/revista/491/actualidad/podemos-superar-la-pobreza>

4.- ORGANISMOS E INSTITUCIONES

4.1- PNUD. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

Reducción de la pobreza

El crecimiento económico no reduce la pobreza, mejora la igualdad o produce trabajo a menos que sea de forma global, algo esencial para el logro de los Objetivos de desarrollo del Milenio (ODM). El proceso de globalización, cuando lleva a cabo correctamente, se convierte en una pieza clave para el crecimiento. En este contexto, el PNUD trabaja para hacer mejoras reales en la vida de las personas, presentando opciones y oportunidades.

Objetivo

El desarrollo solo puede prosperar cuando se invierte en las personas y las instituciones. Es por eso que el PNUD ayuda a los gobiernos a medir y comprender la pobreza. Promueve el desarrollo humano global y sostenible y trabaja para reducir la pobreza en todas sus dimensiones. Centra sus esfuerzos en hacer que el crecimiento y el comercio de los países en desarrollo beneficien a todos. El PNUD invierte mil millones de dólares cada año en la lucha contra la pobreza y el progreso hacia los ODM en todo el mundo.

Problemática

Del mismo modo que los países en desarrollo están integrados en la economía mundial – a través del comercio, las migraciones y la inversión – también están cada vez más expuestos a los altibajos de las economías del mundo desarrollado. Como resultado, 1,4 mil millones de personas viven con sólo poco más de un dólar al día.

Sin los sistemas de protección que existen en países más ricos, las naciones más pobres quedan totalmente expuestas a los impactos de pérdidas masivas de empleo, envíos de dinero reducidos, un comercio colapsado y precios volátiles de los artículos de consumo, lo que resulta en que más familias quedan expuestas a la extrema pobreza.

Cómo trabaja el PNUD

Toda labor del PNUD se centra esencialmente en la reducción de la pobreza y el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). El apoyo a las instituciones y a los procesos de gobernanza democrática permite a los más pobres hacer oír su voz y les brinda la oportunidad de construir un futuro mejor para ellos y sus comunidades.

El trabajo del PNUD para la mitigación de la crisis y la recuperación después de estas siempre se centra en las necesidades de los más vulnerables, dado que son los más afectados por los conflictos y los desastres naturales. La pérdida de la diversidad biológica y los efectos del cambio climático perjudican especialmente los medios de subsistencia y el futuro de los más pobres del mundo, por lo cual la labor del PNUD en estas esferas es cada vez más importante.

La inversión en la reducción de la vulnerabilidad de esos países, la protección de los logros que ya se han alcanzado y el hacer un último esfuerzo por cumplir con lo prometido y alcanzar los ODM para 2015, adquiere una importancia renovada.

Enfoque global del PNUD

En calidad de socio multilateral de confianza que sirve a 177 países y territorios en desarrollo por todo el mundo, el PNUD se centra en ayudar a defender el cambio, poner a los países en contacto con los conocimientos y recursos que necesitan, y en coordinar los esfuerzos de las Naciones Unidas en este ámbito. La organización invierte aproximadamente mil millones de dólares cada año para luchar contra la pobreza y hacer progresos para alcanzar los ODM.

Esto incluye:

- apoyar la promoción y la concienciación en materia de ODM, las políticas innovadoras, las reformas y opciones de financiación
- compartir experiencias diversas de políticas
- ayudar a los países a hacer el seguimiento de su progreso
- llevar a cabo operaciones que ayuden a los gobiernos a adaptar los ODM a sus circunstancias y desafíos específicos.

El desarrollo “humano” es la clave del trabajo del PNUD. El crecimiento económico no creará empleo y disminuirá la pobreza a menos que se trate de un crecimiento económico inclusivo, donde las necesidades de los pobres y de los marginados estén en el foco de atención. Los estudios muestran que cuando hombres y mujeres tienen las mismas oportunidades y libertades, el crecimiento económico se acelera y los promedios de pobreza caen más rápidamente.

Desde el PNUD se ayuda a los gobiernos a medir y comprender la pobreza, y a mostrar a la sociedad civil cómo interpretar y usar las estadísticas pertinentes. También se ayuda a desarrollar las capacidades de los gobiernos nacionales para formular, planificar, presupuestar e implementar sus propias políticas de desarrollo humano, promoviendo las políticas macroeconómicas y fiscales dirigidas a alcanzar los ODM, y destacando la importancia de las inversiones públicas en infraestructura y servicios sociales.

Como parte de los esfuerzos de la organización por reducir la pobreza en todo el mundo, el PNUD trata de que el comercio mundial sea útil para todos. Se ayuda a los gobiernos de los países en desarrollo a comprender las implicaciones del comercio en la pobreza y el empleo, y a utilizar ese conocimiento en las negociaciones comerciales y para formular políticas domésticas.

Con la ayuda de mejores productos, el PNUD también asegura a los agricultores de los países en desarrollo un mejor acceso y más estable a los mercados. El PNUD promueve una mayor asistencia para ayudar a los países a alcanzar sus metas, especialmente en momentos en los que la situación amenaza con multiplicar los desafíos para los países más pobres. El PNUD ya trabaja con países tales como la República Centroafricana, Liberia, Rwanda, Sierra Leona, Tanzania y Togo haciendo que una mayor asistencia estimule el desarrollo humano. Se promueve la intervención de nuevos actores, incluyendo el sector privado. El PNUD respaldó el establecimiento del primer mercado de productos básicos de Etiopía, una colaboración innovadora entre entidades públicas y privadas que ha modernizado la comercialización de productos agrícolas vinculando a los agricultores, los comerciantes, los compradores y los exportadores en un único mercado de intercambio donde se relacionan personalmente. Se estima que actualmente unos 850.000 agricultores, alrededor del 12% del total nacional, se benefician del Mercado Etíope de Productos Básicos, que en enero de 2011 cumplió mil días de funcionamiento y en el que se realizaron transacciones de productos básicos por más de 1.000 millones de dólares. Actualmente el Mercado tiene 450 miembros y 5.400 clientes, y supervisa un promedio de 14.527 transacciones por día.

El PNUD reúne a los países en desarrollo para encontrar ‘soluciones sur-sur’, de modo de que una innovación en Mongolia pueda contribuir a una solución en México o Mozambique. El Centro Internacional de la Pobreza, que es un “think tank” mundial sobre la pobreza administrado por el PNUD y sus socios, ayudó a los responsables de las políticas de Viet Nam, Tanzania y África del Sur a aprender de las experiencias de Brasil y de otros países latinoamericanos. Sus investigaciones sobre las políticas centradas en ayudar a los pobres llegan a investigadores y especialistas en 189 países.

Vigilancia y Evaluación de la Pobreza

Los gobiernos deben conocer los problemas a los que se enfrentan para poder abordarlos. Con este fin, el PNUD trabaja con los gobiernos de los países en desarrollo para establecer sistemas integrales de evaluación y vigilancia de la pobreza, desde censos básicos hasta herramientas más amplias que proporcionan datos fidedignos y oportunos sobre la pobreza y la desigualdad.

Mercados inclusivos y medios de vida sostenibles

Los mercados inclusivos brindan a las personas sumidas en la pobreza la oportunidad de participar en empresas privadas y beneficiarse de estas. No obstante, con frecuencia las pequeñas y medianas empresas carecen del capital humano, redes y recursos financieros necesarios para crecer, especialmente en vista de los intereses privados monopólicos u oligárquicos que utilizan su poder para reprimir la competencia y las iniciativas locales.

La mujer y la pobreza

No puede negarse que toda iniciativa de reducción de la pobreza no sólo debe incluir a las mujeres, sus preocupaciones y sus prioridades, sino que también en muchos casos, debe dirigirse a ellas como principales beneficiarias. El PNUD aborda el desequilibrio de género y el empoderamiento de la mujer en todas sus prácticas, incluida su labor relacionada con los medios de vida y la generación de ingresos.

Fuente: <http://www.undp.org/content/undp/es/home/ourwork/povertyreduction/overview.html>

4.2- Por un mundo sin miseria. Foro Permanente sobre la extrema pobreza en el mundo

El Foro Permanente sobre la extrema pobreza en el mundo existe desde hace más de treinta años y ha buscado siempre recoger y valorar todos los compromisos, todas las iniciativas personales y colectivas que cada uno y cada una de ustedes vive diariamente.

El 17 octubre, Jornada Mundial del Rechazo a la Miseria, comenzó en 1987, es reconocida ahora por las Naciones Unidas desde hace casi veinte años. Esta jornada se ha convertido en una cita para reunir todos aquellos que se comprometen, todo el año, para rechazar la miseria con aquellas personas que la viven diariamente.

Estas dos dinámicas se unen ahora dentro del Foro por un Mundo sin Miseria.

El sitio Internet www.mundosinmiseria.org apoya dicho concepto de intercambio de experiencias. Y nos damos cita, cada 17 de octubre, para testificar públicamente de todos estos compromisos que son vividos día tras día y que demuestran una corriente de rechazo a la miseria bien viva.

Por último permite intensificar el diálogo directo entre miembros del Foro por un Mundo sin Miseria. Se propondrán temas en este Cada uno está invitado a contribuir aportando su experiencia y sus conocimientos. La Carta a los amigos del mundo se hará igualmente el eco de los intercambios publicados en el sitio Internet. Sabemos que en muchas regiones del mundo, el acceso a una computadora y al Internet es difícil y recibir una carta de sus amigos es esencial. Es por eso que Carta a Nuestros Amigos en el Mundo puede ser enviada ya sea por correo postal o bien por correo electrónico.

El Foro por un Mundo sin Miseria, animado por el Movimiento ATD Cuarto Mundo, permite un diálogo, un encuentro entre todas las personas comprometidas que deben ser visibles y tomadas en cuenta por los demás, incluso las Naciones Unidas.

Fuente: <http://mundosinmiseria.org/>